



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.10.2014

№ 1267

с. Александровское

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 части 1 статьи 13 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», утвержденного решением Думы Александровского района от 22.03.2012 № 150, в целях определения задач и целей бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Александровский район» на среднесрочную перспективу,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Александровского района Фисенко А.В.

Глава Александровского района



А.П. Жданов

Л.Н. Бобрешева



Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2015 – 2017 годы подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», утвержденным решением Думы Александровского района от 22.03.2012 № 150, отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации до 2016 года, Стратегии социально – экономического развития Томской области, содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта бюджета муниципального образования «Александровский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Итоги бюджетной и налоговой политики 2013-2014 годов

В 2013 - 2014 годах решение задач социально - экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Александровского района.

На протяжении последних лет осуществляется переход на программно - целевой метод планирования. В бюджете муниципального образования «Александровский район» на 2014 год и плановый период предусмотрено исполнение 15 муниципальных программ Александровского района, что дает проанализировать не только финансовые затраты – кассовое исполнение, но и оценить эффективность их затрат.

Но есть и ряд не решенных проблем.

В последний год устойчивость бюджета района снизилась за счет снижения доли собственных доходов с одной стороны и увеличения «длящихся» социальных обязательств с другой стороны. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части.

На низком уровне осуществляется финансово – экономическое обоснование расходных обязательств. Не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений муниципальных программ Александровского района, что сказывается на качестве бюджетного планирования.

Выполняя послания Президента Российской Федерации о необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа при безусловном исполнении всех обязательств Александровского района и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года Администрацией района были, приняты конкретные меры:

разработан План мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета района, утвержденный постановлением Администрации Александровского района от 31.01.2013 № 103.

Для повышения собираемости налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования обеспечено взаимодействие с МИ ФНС России № 5 по Томской области.

В части расходов:

в целях оптимизации расходов бюджета района Администрацией района поставлена задача по их сокращению при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд района;

постоянным направлением деятельности органов исполнительной власти стали оптимизация бюджетных расходов и повышение их эффективности. Получили дальнейшее развитие принципы бюджетирования, ориентированного на результат, и повышение качества управления финансами путем реализации Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Александровского района на 2014 год.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации ряда приоритетных направлений политики района. Обоснования бюджетных ассигнований сформированы главными распорядителями бюджетных средств с учетом требований федерального и регионального бюджетного законодательства, содержат расшифровку по видам планируемых ассигнований в увязке с показателями непосредственных и конечных результатов.

Итоги исполнения бюджета района 1 полугодие 2014 года по поступлению в бюджет собственных доходов свидетельствуют о неустойчивости местного бюджета, так при плане 142361 тыс. рублей в консолидированный бюджет поступило 119167 тыс. рублей, что меньше на 23555 тыс. рублей, чем за аналогичный период 2013 года. Снижение доходов наблюдается по неналоговым доходам. Уменьшились доходы от платежей за пользование природными ресурсами. С 2013 года уменьшены отчисления в бюджет района по налогу на доходы физических лиц с 30% до 25%.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся трудности с исполнением доходной части бюджета района, ставится задача о не допущении роста объема муниципального долга Александровского района и сохранении его на безопасном уровне.

Законодательная, нормативная правовая база муниципального образования «Александровский район» приводится в соответствие с новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Думы Александровского района от 22.03.2008 № 150 утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», направленное на регулирование бюджетного процесса в рамках компетенции района. Принятие данного Решения способствовало более четкому и открытому процессу расходования с соблюдением всех необходимых для этого условий бюджетных средств.

Совершенствуется процесс бюджетного планирования. Осуществлен переход к среднесрочному бюджетному планированию. С 2012 года районный бюджет утверждается на три года. Переход к среднесрочному бюджетному планированию обеспечивает повышение целевой направленности и установление приоритетов бюджетной политики. Проект бюджета района формируется на основе данных реестра расходных обязательств.

Предоставление социальной поддержки и оказание социальной помощи населению района осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка населения Александровского района на 2014-2016 годы», утвержденная Постановлением Администрации Александровского района от 18.10.2013 № 1448.

В структуре расходов консолидированного бюджета района наибольший удельный вес приходится на финансирование социальных отраслей (образования, культуры, социальной политики), что в целом характеризуют его как социально ориентированный. С 01 января 2014 года Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Александровская районная больница» передано в областную собственность.

Оказывается необходимая методическая помощь органам местного самоуправления сельских поселений района в вопросах установления местных налогов и урегулирование земельных и имущественных правоотношений.

Формирование бюджета муниципального образования «Александровский район» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов должно осуществляться на основе «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза. Ослабление объемного курса, рост инфляции, ухудшения потребительской уверенности, сокращения инвестиций в основной капитал – способствуют замедлению экономики, что негативно сказывается и на бюджете муниципального образования «Александровский район».

С учетом сложившейся отрицательной динамики в экономике, основными задачами администрации Александровского района на ближайшую трехлетнюю перспективу является помимо сохранения социальной стабильности, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

Налоговая политика

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов нацелены на создание эффективности и стабильности налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

На федеральном уровне планируется введение норм, устанавливающих возможность перераспределения в пользу местного бюджета отдельных неналоговых доходов, изменение принципов распределения доходов от поступления штрафов, поскольку действующее распределение не имеет единой методологии, установление требований к методологии прогнозирования доходов, а также соответствующие бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета.

Налоговая политика Александровского района в 2015 - 2017 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Александровского района всех доходных источников в запланированных объемах.

Основной целью налоговой политики Александровского района на 2015 - 2017 годы является повышение уровня собственных доходов бюджета района.

Увеличению поступления доходов в бюджет района будет способствовать осуществление следующих мер:

1)Повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

2)усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3)обеспечение более тесного взаимодействия с налогоплательщиками, определяющими налоговый потенциал района, а также с организациями, допускающими убыток по результатам финансово-хозяйственной деятельности, и (или) не обеспечившими прирост по экономическим показателям в установленных объемах;

4)расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных образований Александровского района и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

5)обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и повышение доходов от ее использования;

6)дальнейшая оптимизация структуры муниципальной собственности, исходя из принципа бюджетной отдачи.

Бюджетная политика

Целью бюджетной политики в 2015 – 2017 годах является обеспечение устойчивости бюджета муниципального образования «Александровский район» и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения этих целей на ближайшую трехлетнюю перспективу считать основными приоритетами и задачами бюджетной политики:

1. Совершенствование нормативно – правового регулирования бюджетного процесса.

В связи с постоянным внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, иные нормативно – правовые акты и законы, необходимо своевременно вносить изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район» и в муниципальные правовые акты.

2. Повышение качества муниципальных программ и расширение их исполнения в бюджетном планировании.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В муниципальных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов муниципальной политики, повысив тем самым их качество как документ стратегического планирования. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процессе бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижениями целей и результатов соответствующих госпрограмм. При этом необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий главных распорядителей средств бюджета по перераспределению средств внутри программ.

3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе по размещению заказов и исполнению обязательств), сокращению доли неэффективных расходов.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения государственной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

При этом сводные показатели муниципальных заданий будут включены в состав индикаторов муниципальных программ (подпрограмм), а параметры муниципальных заданий будут формироваться в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ.

Также необходимо предусмотреть увязку состава и объема муниципальных услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами муниципального образования,

Будет завершен процесс разработки прозрачности методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания.

В плановом периоде будет завершено формирование единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных

федеральными органами исполнительной власти, которые будут действовать для всех публично – правовых образований.

При этом единый перечень государственных и муниципальных услуг и работ, должен стать основанием для формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ.

4.Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетом Томской области и бюджетами сельских поселений

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также формирования объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально – экономического развития района.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. Исходя из этого, в проекте бюджета на 2015 -2017 год будет обеспечено максимальное распределение межбюджетных трансфертов по сельским поселениям Александровского района.

Для сохранения уровня финансовой поддержки сельских поселений района с относительно низким уровнем душевых налоговых и неналоговых доходов в рамках планового периода предусматривается не только дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, но и прочие межбюджетные трансферты на сбалансированность бюджетов поселений.

Необходимо продолжить практику распределения целевых видов финансовой помощи соответствующим сельским поселениям, что позволит более оперативно и эффективно использовать бюджетные средства исходя из реальной необходимости в них в определенный период.

В условиях осуществления роста объемов муниципального долга будет изменена основная задача привлечения бюджетных кредитов.

Сокращению уровня долговой нагрузки местного бюджета будет способствовать замещения коммерческих кредитов местного бюджета бюджетными кредитами из бюджета Томской области с одновременным снижением платы за пользование бюджетными кредитами. При этом в качестве условий предоставления кредитов будут использоваться оптимизация структуры и объемов расходных обязательств, проведению эффективной политики администрированию доходов.

5.Развитие и повышение эффективности муниципального финансового контроля.

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система муниципального финансового контроля муниципального образования «Александровский район».

В связи с внесением Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ « О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основными направлениями развития в этой сфере станут разграничение и уточнение полномочий органов местного самоуправления Александровского района, в том числе:

1) осуществление структурными подразделениями Администрации Александровского района, главными распорядителями бюджетных средств (должностными лицами) полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации

муниципальных программ Александровского района, осуществление контроля за соблюдением законодательства при составлении и исполнении бюджета в отношении расходов, связанных с закупками, установление достоверности учета таких расходов;

2) осуществление главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления, исполнения бюджета по расходам, составление бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем и подведомственными ему получателями бюджетных средств.

Вместе с тем при организации этой работы необходимо исключить возможное дублирование контрольных функций между всеми органами финансово контроля.

Главная задача этой работы - организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности муниципальных программ Александровского района.