



ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА

ПРИКАЗ

18.02.2019

с. Александровское

№ 64

О результатах оценки качества
управления бюджетным процессом
в муниципальных образованиях
Александровского района, по итогам
2018 года

В соответствии с постановлением администрации Александровского района от 18.04.2018 № 496 «Об утверждении порядков проведения мониторинга»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить результаты оценки соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства по итогам 2018 года, согласно приложению 1.

2. Утвердить результаты оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Александровского района, по итогам 2018 года, согласно приложению 2.

2.1. Присвоить II степень качества управления бюджетным процессом:
муниципальное образование «Александровское сельское поселение»;
муниципальное образование «Назинское сельское поселение».

2.2. Присвоить III степень качества управления бюджетным процессом:
муниципальное образование «Новоникольское сельское поселение»;
муниципальное образование «Лукашкин-Ярское сельское поселение»;
муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение»;
муниципальное образование «Северное сельское поселение».

3. Довести результаты оценки качества управления бюджетным процессом до органов местного самоуправления и разместить в сети «Интернет» на официальном сайте Финансового отдела.

4. Рекомендовать Главам муниципальных образований сельских поселений Александровского района, принять меры направленные на повышение качества управления бюджетного процесса.

5. Контроль, за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Финансового отдела Администрации Александровского района Волкову Н.П.

Руководитель Финансового отдела
Администрации Александровского района

Л.Н.Бобрешева

Результаты оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района Томской области
по итогам 2018 года

1. Качество планирования местного бюджета													
Наименование муниципального образования	1.1 Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (либо на очередной финансовый период до начала нового финансового года)		1.2 Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период		1.3 Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году, обусловленных изменением объема поступлений налоговых и неналоговых доходов		1.4 Доля расходов бюджета муниципального образования, исполненная в рамках программы в общем объеме расходов бюджета муниципального образования		1.5 Исполнение бюджета образования по муниципальному налоговому доходу к первоначальному утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых доходов		1.6 Сокращение объема задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговым и неналоговым доходам бюджета за отчетный период		
	Значение показателя	Количество баллов (max = 2)	Значение показателя	Количество баллов (max = 3)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	
<i>ответственный исполнитель</i>	<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Великая М.Б.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Великая М.Б.</i>		<i>Великая М.Б.</i>		
Александровское сельское поселение	25.12.2017	2	3 года	3	3	3	80,3%	5	2,9%	0	0	рост	0
Лукашкин Ярское сельское поселение	27.12.2017	2	1 год	0	0	5	69,8%	3	-1,3%	0	0	рост	0
Назинское сельское поселение	26.12.2017	2	1 год	0	0	1	71,2%	5	28,9%	0	0	21,3	5
Новоникольское сельское поселение	27.12.2017	2	1 год	0	0	3	75,3%	5	15,5%	0	0	28,8	5
Октябрьское сельское поселение	27.12.2017	2	1 год	0	0	5	21,9%	0	-2,5%	0	0	2,7	0
Северное сельское поселение	26.12.2017	2	1 год	0	0	5	15,9%	0	-11,1%	0	0	рост	0

Наименование муниципального образования	2. Качество исполнения местного бюджета			3. Качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности				
	2.5 Выполнение условий подписанных МО с Администрацией Александровского района ТО соглашения и предоставлении ИМТ на сбалансированность бюджетных доходов и расходов МО		Всего по направлению 2 (max = 25)	3.1 Соблюдение установленных сроков представления годовой бюджетной отчетности финансовыми органами сельскими поселениями в Финансовый отдел Администрации Александровского района		Всего по направлению 3 (max = 10)		
	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)		Значение показателя	Кол-во баллов (max=5)			
<i>ответственный исполнитель</i>	<i>Волкова Н.П.</i>			<i>Садовниченко Н.В.</i>				
Александровское сельское поселение	не выполнено 20%(4пункта)	0	14	в срок	5	2	4,3	9,3
Лукашкин Ярское сельское поселение	не выполнено 15,8%(3пункта)	0	12	в срок	5	2	4,3	9,3
Назинское сельское поселение	не выполнено 10,5%(2пункта)	0	14	в срок	5	2	4,3	9,3
Новоникольское сельское поселение	не выполнено 10,5%(2пункта)	0	18	0	0	4	3,7	3,7
Октябрьское сельское поселение	не выполнено 15,8%(3пункта)	0	12	в срок	5	1	4,7	9,7
Северное сельское поселение	не выполнено 21,1%(4пункта)	0	11	0	0	2	4,3	4,3

4. Прозрачность бюджетного процесса										
Наименование муниципального образования	4.1 Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на плановый период) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному			4.2 Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования		4.3 Наличие НПА МО, устанавливающего порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ бюджета МО и размещение на официальных сайтах ОМСУ информации о муниципальных программах и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе СЭР МО			4.4 Наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования публикаций "Бюджет для граждан"	
	Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=4)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=5)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=5)
<i>ответственный исполнитель</i>	<i>Волкова Н.П.</i>									
Александровское сельское поселение	есть	3	есть	4	НПА есть, размещено, отчет есть, размещен	3	бюджет на 2018 и отчет за 2017	2	<i>Волкова Н.П.</i>	
Лукашкин Ярское сельское поселение	есть	3	есть	4	НПА об утверждении МП имеются и размещены, отчет - не подготовлен, НПА устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации МП - отсутствует	0	бюджет на 2018 и отчет за 2017	2		
Назинское сельское поселение	есть	3	есть	4	НПА есть, размещено, отчет есть, размещен	3	бюджет на 2018 и отчет за 2017	2		
Новоникольское сельское поселение	есть	3	есть	4	НПА об утверждении МП имеются и размещены, отчет - не подготовлен, НПА устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации МП имеется, но не размещен	0	бюджет на 2018 и отчет за 2017	2		
Октябрьское сельское поселение	есть	3	есть	4	НПА об утверждении МП имеются и размещены, отчет - не подготовлен, НПА устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации МП имеется, но не размещен	0	бюджет на 2018 и отчет за 2017	2		
Северное сельское поселение	есть	3	есть	4	НПА об утверждении МП имеются и размещены, отчет - не подготовлен, НПА устанавливающий порядок разработки, формирования и реализации МП - отсутствует	0	бюджет на 2018 и отчет за 2017	2		

4. Прозрачность бюджетного процесса												
Наименование муниципального образования	4.5 Размещение на официальных сайтах ОМСУ МО информации о результатах ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок		4.6 Наличие и размещение на официальных сайтах ОМСУ МО НПА МО, устанавливающего порядок методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования		4.7 Наличие нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего сроки составления бюджета муниципального образования		4.8 Наличие и размещение на официальных сайтах ОМСУ МО НПА МО, устанавливающего порядок разработки и утверждения бюджета прогноза МО на долгосрочный период		4.9 Наличие и размещение на официальных сайтах ОМСУ МО НПА МО, устанавливающего порядок разработки и корректировки прогноза СЭР МО на среднесрочный период		4.10 Наличие нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего нормативные затраты на обеспечение функций ОМСУ МО	
	Значение показателя	Кол-во баллов (max=2)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=2)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=2)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)
<i>ответственный исполнитель</i>	<i>Великая М.Б.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>		<i>Волкова Н.П.</i>	
Александровское сельское поселение	не размещена	0	отсутствует	0	имеется	2	имеется и размещен	3	отсутствует	0	отсутствует	0
Лукашкин Ярское сельское поселение	не размещена	0	имеется и размещен	2	имеется	2	отсутствует	0	имеется и размещен	3	имеется и размещен	3
Назинское сельское поселение	не размещена	0	имеется и размещен	2	имеется	2	отсутствует	0	отсутствует	0	имеется и размещен	3
Новоникольское сельское поселение	не размещена	0	имеется, но не размещен	1	имеется	2	отсутствует	0	имеется и размещен	3	отсутствует	0
Октябрьское сельское поселение	не размещена	0	имеется и размещен	2	нет	0	отсутствует	0	отсутствует	0	отсутствует	0
Северное сельское поселение	не размещена	0	имеется, но не размещен	1	нет	0	отсутствует	0	отсутствует	0	отсутствует	0

Наименование муниципального образования	Всего по направлению 4 (шах = 30)	ИТОГО (маж= 100 баллов свыше 80 баллов - 1 степень, от 80 баллов до 60 баллов - 2 степень, менее 60 баллов - 3 степень)
Александровское сельское поселение	17	64,3
Лукашкин Ярское сельское поселение	19	56,3
Назинское сельское поселение	19	63,3
Новоникольское сельское поселение	15	57,7
Октябрьское сельское поселение	11	45,7
Северное сельское поселение	10	38,3

Сводная информация
о результатах оценки качества управления бюджетным процессом
в муниципальных образованиях Александровского района
по итогам 2018 года

Финансовым отделом Администрации Александровского Томской области (далее – Финансовый отдел) в соответствии Постановлением Администрации Александровского района Томской области от 18.04.2018 г. № 496 «Об утверждении порядков проведения мониторинга», проведен мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района (далее – мониторинг) по итогам 2018 года.

Данный мониторинг проводится в целях:

1) усиления контроля за выполнением муниципальными образованиями Александровского района Томской области (далее – сельские поселения) требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) повышения качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях;

3) эффективного планирования показателей местного бюджета;

4) повышения результативности бюджетных расходов.

Система мониторинга и его результаты способны обеспечить органы местного самоуправления необходимой информацией и служить мощным стимулом внедрения современных технологий управления бюджетным процессом, так как в современных экономических условиях в ходе организации бюджетного процесса на муниципальном уровне необходимо обеспечить повышение качества управления муниципальными финансами.

Мониторинг по сельским поселениям проводится для получения объективной информации о текущем состоянии качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях и направлен на формирование предпосылок к повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Для проведения оценки, в качестве исходных данных использовались:

-бюджетная (бухгалтерская) отчетность;

-решений, представленных сельскими поселениями о бюджетах, об утверждении годовых отчетов об исполнении бюджетов;

-сведения, размещенные на официальных сайтах сельских поселений;

-информация, представленная специалистами сельских поселений.

К проведению мониторинга по итогам 2018 года допущены все 6 сельских поселений муниципального образования Александровского района, так как по результатам мониторинга соблюдения муниципальными образованиями Александровского района требований бюджетного законодательства Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 года - нарушений не выявлено.

Мониторинг проведен по единым для всех сельских поселений индикаторам, утвержденным вышеназванным постановлением, по следующим направлениям:

1) качество планирования местного бюджета;

2) качество исполнения местного бюджета;

3) качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

4) прозрачность бюджетного процесса.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района, результаты измеряются в баллах.

Максимальная (итоговая) оценка качества управления бюджетным процессом по муниципальным образованиям установлена в размере 100 баллов.

На основании оценки качества каждому сельскому поселению присваивается степень качества управления бюджетным процессом:

Интервалы оценок качества, в баллах	Степень качества управления бюджетным процессом
1	2
свыше 80	первая
80-60	вторая
менее 60	третья

По результатам проведенного мониторинга преодолеть порог свыше 80 баллов не удалось ни одному из участников и таким образом I степень качества управления бюджетным процессом никому не присвоена.

Двум участникам присвоена II степень качества управления бюджетным процессом, так как набрано свыше 60 баллов (Александровское сельское поселение, Назинское сельское поселение).

Четырем участникам присвоена III степень качества управления бюджетным процессом, так как набрано меньше 60 баллов (Лукашкин-Ярское сельское поселение, Новоникольское сельское поселение, Октябрьское сельское поселение, Северное сельское поселение).

Наибольшее количество баллов набрано муниципальным образованием «Александровское сельское поселение» - 64,3 балла, минимальное количество набрано муниципальным образованием «Северное сельское поселение» - 38,3 балла.

Рейтинг мониторинга представлен в таблице 1.

Результаты оценки качества управления бюджетным процессом Муниципальных образований Александровского района

Таблица 1

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Итоговая оценка (в баллах)
II степень качества управления бюджетным процессом		
1	Муниципальное образование «Александровское сельское поселение»	64,3
2	Муниципальное образование «Назинское сельское поселение»	63,3
III степень качества управления бюджетным процессом		
3	Муниципальное образование «Новоникольское сельское поселение»	57,7
4	Муниципальное образование «Лукашкин-Ярское сельское поселение»	56,3
5	Муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение»	45,7
6	Муниципальное образование «Северное сельское поселение»	38,3

Мониторинг проводится Финансовым отделом с 2014 года (с 2014 по 2017 год, мониторинг проводился в соответствии с порядком, утвержденный постановлением

Администрации Александровского района Томской области от 22.05.2014 г. № 631 «Об утверждении порядков проведения мониторинга»).

Динамика оценки результатов представлена в таблице 2.

**Сравнительные результаты оценки качества
в муниципальных образованиях за 2014 – 2018 годы**

Таблица 2

Наименование муниципального образования	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	Итоговая оценка	Место в рейтинге	Итоговая оценка	Место в рейтинге	Итоговая оценка	Место в рейтинге	Итоговая оценка	Место в рейтинге	Итоговая оценка	Место в рейтинге
Муниципальное образование «Александровское сельское поселение»	44	1	42	1	45	2	51,7	1	64,3	1
Муниципальное образование «Назинское сельское поселение»	34	2	36	1	43	3	51,3	2	63,3	2
Муниципальное образование «Новоникольское сельское поселение»	32	3	34	2	41	4	47,3	4	57,7	3
Муниципальное образование «Лукашкин-Ярское сельское поселение»	37	1	31	3	46	1	51	3	56,3	4
Муниципальное образование «Северное сельское поселение»	30	4	28	4	36	5	36,7	6	38,3	6
Муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение»	24	5	27	5	34	6	37,7	5	45,7	5
<i>Справочно, тах оценка (баллов)</i>	60		60		75		75		100	

Из данных таблицы 2 видно, что по сравнению с 2017 годом лидерами остались те же самые участники (Александровское сельское поселение – 1 место и Назинское сельское поселение – 2 место). Им присвоена II степень качества управления бюджетным

процессом. По Лукашкин-Ярскому сельскому поселению, отмечается снижение и по результатам оценки они отнесены к III уровню качества.

Качество управления бюджетным процессом в Северном сельском поселении и Октябрьском сельском поселении остается на низком уровне, и на протяжении всех анализируемых лет место в рейтинге остается неизменным 5 и 6 места.

Динамика распределения мест, представлена в таблице 3.

Динамика распределения мест за 2017 – 2018 годы

Таблица 3

Наименование	Занимаемое место по данным оценки			Итоговая оценка уровня качества		Динамика итоговой оценки		Отношение фактического результата к максимально возможному	
	по итогам 2017 г.	по итогам 2018 г.	изменение рейтинга	по итогам 2017 г.	по итогам 2018 г.	темпа роста, %	отклонение	по итогам 2017 г., %	по итогам 2018 г., %
Александровское сельское поселение	1	1	-	51,7	64,3	118,6	12,6	68,9	64,3
Лукашкин-Ярское сельское поселение	3	4	-1	51,0	56,3	110,4	5,3	68,0	56,3
Назинское сельское поселение	2	2	-	51,3	63,3	123,4	12	68,4	63,3
Новоникольское сельское поселение	4	3	1	47,3	57,7	122,0	10,4	63,1	57,7
Октябрьское сельское поселение	5	5	-	37,7	45,7	121,2	8,0	50,3	45,7
Северное сельское поселение	6	6	-	36,7	38,3	104,4	1,6	48,9	38,3
								75	100

Информация по индикаторам

1. Качество планирования местного бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество планирования местного бюджета, составляет – 35 баллов. Проводилась оценка по 8 индикаторам. По результатам мониторинга данного показателя, максимальное количество баллов не достигло ни одно сельское поселение района.

Как видно из рисунка 1, оценка работы сельских поселений находится в диапазоне 13-24 баллов. Наибольшая рейтинговая оценка получена Александровским сельским поселением – 24 баллов, минимальное количество баллов в Октябрьском и Северном сельских поселениях – по 13 баллов.

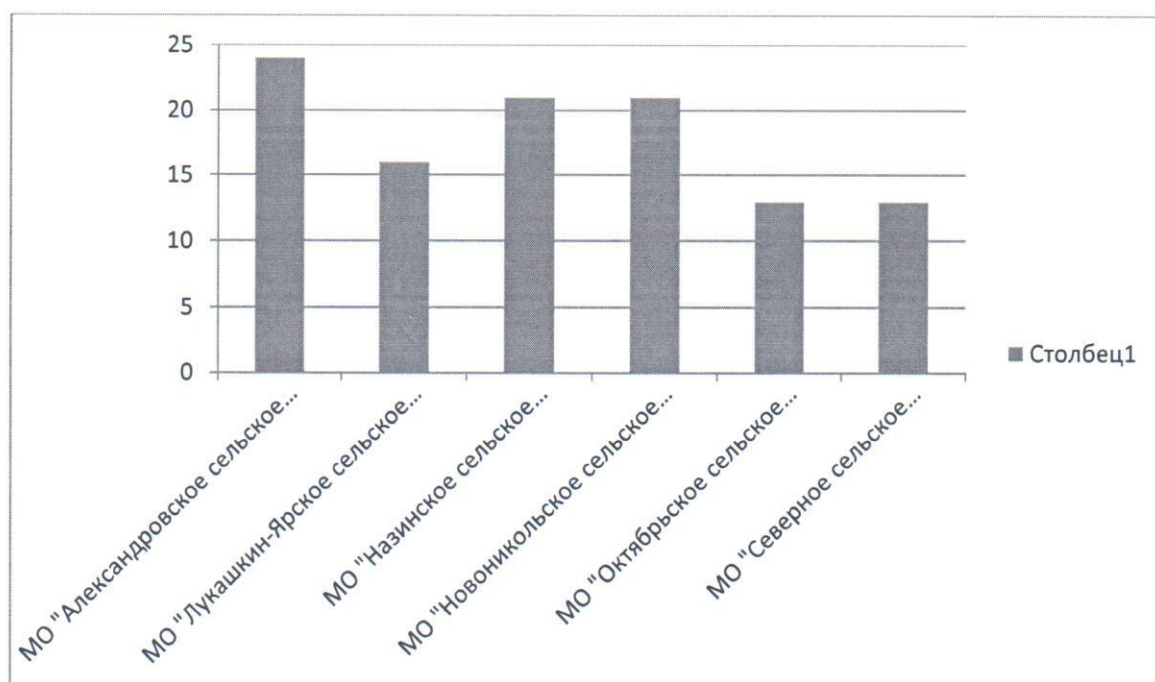


Рисунок 1 – Результаты оценки качества планирования местных бюджетов сельских поселений, муниципального образования «Александровский район» за 2018 год

Из чего сложились оценки сельских поселений на рисунке 1 можно увидеть, далее рассматривая каждый индикатор

Индикатор 1.1. «Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (либо на очередной финансовый год и на плановый период) до начала нового финансового года».

По данному показателю все сельские поселения получили максимальную оценку 2 балла, так как бюджеты всех сельских поселений приняты и утверждены до начала нового финансового года, что позволяет своевременно начать финансирование.

Индикатор 1.2. «Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период».

Данный индикатор отражает работу сельских поселений по утверждению местных бюджетов на 3 финансовых года или только на 1 финансовый год.

По результатам мониторинга установлено, что максимальная оценка (3 балла) присвоена Александровскому сельскому поселению, так как бюджет принят на очередной год и плановый период. В остальных муниципальных образованиях Александровского района бюджеты утверждены на 1 год. Поэтому участники мониторинга не смогли получить максимальную оценку по данному индикатору.

Индикатор 1.3. «Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году, обусловленных изменением объема поступлений налоговых и неналоговых доходов».

Наибольшее количество баллов по данному показателю присвоено трем участникам (Лукашкин-Ярское, Октябрьское и Северное сельские поселения), так как в течение 2018 года изменения объема поступлений налоговых и неналоговых доходов не производилось, что позволило присвоить оценку 5 баллов. Остальными участниками были внесены изменения от 1 до 3 раз и присвоена оценка 3 балла.

Индикатор 1.4. «Доля расходов бюджета муниципального образования, исполненная в рамках программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования».

Только бюджет Александровского сельского поселения сформирован по программно-целевому методу.

В трех поселениях (Александровское, Назинское и Новоникольское) доля расходов в рамках программ, составляет более 70 %, на оценку 5 баллов. В Лукашкин-Ярском сельском поселении доля расходов, составляет 69,8%, что входит в диапазон 60-70% и присвоена оценка 3 балла. В двух поселениях (Северное и Октябрьское) доля расходов очень низкая 15,9% и 21,9% соответственно, оценка 0 баллов. По этим поселениям оценка по данному индикатору не меняется несколько лет, т.к. не меняется структура расходов и большую долю (более 60%) составляют расходы на содержание ОМС.

Индикатор 1.5. «Исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых доходов».

Данный индикатор характеризует правильность прогнозирования собственных доходов при формировании проектов местных бюджетов.

Мониторинг индикатора показал, что в трех поселениях (Лукашеин-Ярское, Октябрьское и Северное) наблюдается снижение полученных налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного объема этих доходов. В двух поселениях (Назинское и Новоникольское) исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам по отношению к первоначальному плану, превышен более чем на 10%. В результате им присвоена оценка 0 баллов.

Максимальная оценка по данному индикатору – 5 баллов, присвоена Александровскому сельскому поселению, так как отклонение составляет 2,9 %.

Индикатор 1.6. «Сокращение объема задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговым доходам бюджета за отчетный период».

Данный индикатор характеризует работу сельских поселений в плане сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет.

За анализируемый период Новоникольское и Назинское сельские поселения получили – 5 баллов, так как значение показателя составляет более 3 %. В Александровском, Лукашкин-Ярском и Северном сельских поселениях, оценка по данному индикатору составляет – 0 баллов, так как идет рост задолженности (Александровское сельское поселение 2017 год- 3106,2 тыс. руб., за 2018 год – 4675,7 тыс. руб.; Лукашкин-Ярское сельское поселение за 2017 год – 296,0 тыс. руб., за 2018 год – 398,4 тыс. руб.; Северное сельское поселение за 2017 год – 10,8 тыс. руб., за 2018 год – 12,6 тыс. руб.). В Октябрьском сельском поселении отмечается снижение задолженности на 2,7 %, так как значение показателя менее 3 %, присвоена оценка 0 б.

Исполнение данного индикатора непосредственно находится в интересах самого органа местного самоуправления поселения, т.к. исполнения объема поступлений и работа с недоимкой, рассматривается как основной источник пополнения доходной части бюджета.

Индикатор 1.7. «Предоставление льгот по местным налогам, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Александровского района»

Во всех сельских поселениях приняты нормативные правовые акты, устанавливающие льготы. За 2018 год количество льгот не изменилось, поэтому всем присвоена оценка – 1 б.

Индикатор 1.8 «Проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом муниципального образования»

Всем присвоена максимальная оценка – 5 б., так как оценка проведена.

При анализе индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, наибольший результат показали сельские поселения: Александровское (24 б.), Назинское (21 б.) и Новоникольское (21 б.).

2. Качество исполнения местного бюджета

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество исполнения бюджета, составляет – 25 баллов. По результатам мониторинга данного показателя максимальное количество баллов не достигло ни одно сельское поселение района.

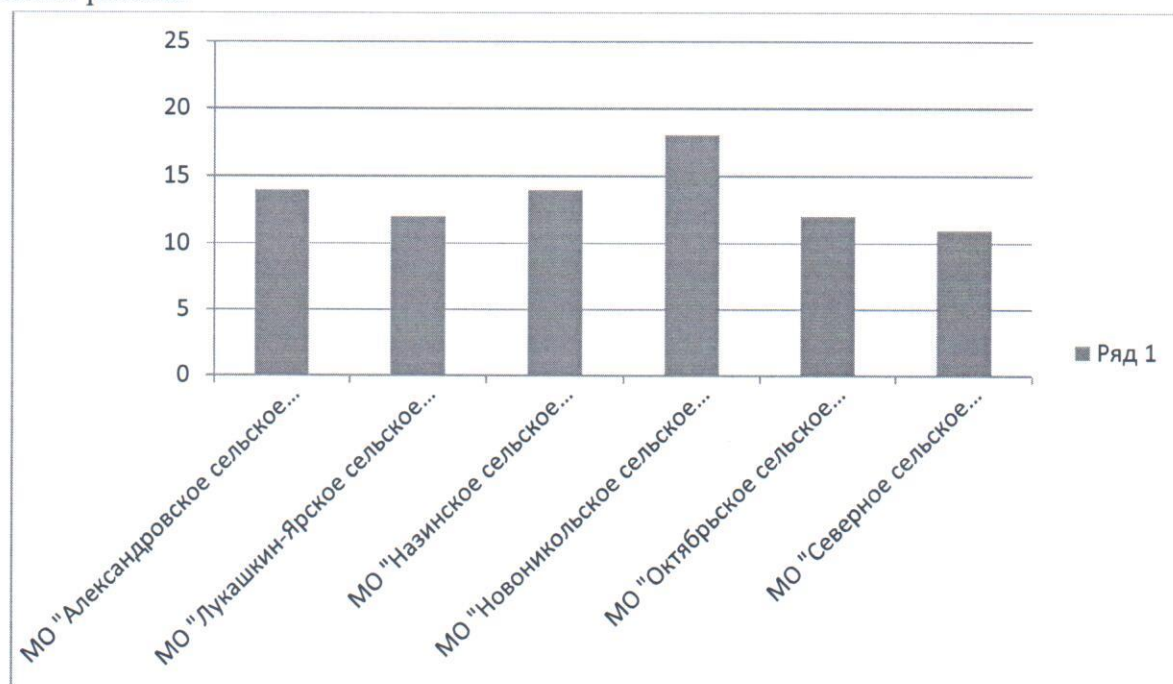


Рисунок – 2 Результаты оценки качества исполнения местных бюджетов сельских поселений, муниципального образования «Александровский район» за 2018 год

Как видно из рисунка 2, оценка работы сельских поселений находится в диапазоне 11 - 18 баллов. Наибольшую рейтинговую оценку получило Новоникольское сельское поселение – 18 баллов (по результатам мониторинга за 2017 год у них так же была наибольшая оценка 13 б.).

Индикатор 2.1. «Просроченная кредиторская задолженность муниципального образования».

Всем присвоена максимальная оценка – 5 б.

Для достижения этого результата, сельскими поселениями постоянно ведется работа и ежеквартально представляется в Финансовый отдел информация о наличии кредиторской задолженности, в том числе просроченной.

Вопрос, связанный с управлением кредиторской задолженностью находится на постоянном контроле структур регионального уровня, между Администрацией Александровского района и Департаментом финансов ежегодно подписывается соглашение о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальному образованию «Александровский район», одним из условий которого является «усилить контроль за недопущением просроченной кредиторской задолженности». Ежеквартально в Департамент финансов представляется информация о выполнении требований соглашения и в случае невыполнения пунктов указанного соглашения Департамент финансов вправе приостановить (сократить) с первого числа месяца, следующего за отчетным, предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Учитывая высокий уровень дотационности Александровского района, данная мера негативно скажется на деятельности всего района.

Индикатор 2.2. «Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования».

Все сельские поселения Александровского района, получают высшую оценку – 5 баллов, так как просроченная кредиторская задолженность по долговым обязательствам на 1 января 2019 года отсутствует.

Индикатор 2.3. «Прирост собственных доходов местных бюджетов».

По всем сельским поселениям отмечается прирост собственных доходов по отношению к данным 2017 года.

По сельским поселениям Назинское и Новоникольское, наблюдается прирост в диапазоне от 10% до 20% , оценка 3 б.

По сельским поселениям Александровское, Лукашкин-Ярское, Северное, наблюдается прирост в диапазоне от 5% до 10% , оценка 1 б.

Индикатор 2.4. «Доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня, а также бюджетных ассигнований, в отношении которых муниципальным правовым актом установлены ограничения кассовых выплат).

Максимальное количества баллов (5 б.) набрано Новоникольским сельским поселение.

Александровским сельским поселением по данному показателю набрано -3 б., так как доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований составляет 0,1%, что входит в диапазон (0% - 2,5%). По 1 б. получили Октябрьское, Лукашкин-Ярское и Назинское сельские поселения, так как значение индикатора входит в диапазон (2,55 – 5%). Северное сельское поселение – 0 б., доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований составляет более 5%. По Северному сельскому поселению ежегодно доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований самая высокая и отмечается ее рост, так за 2018 год – 14,7%, за 2017 год - 10,9%, по итогам 2016

года значение по данному критерию составлял 10,7%. Одной из причин роста, является уточнение расходной части бюджета поселения на сумму остатка по дорожному фонду и не использования этих средств.

Индикатор 2.5. «Выполнение условий подписанных муниципальными образованиями с Администрацией Александровского района Томской области соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетных доходов и расходов муниципальному образованию (далее – соглашения)»

Данный индикатор новый, введен с 2018 года постановлением № 496 от 18.04.2018 г. Всем участникам присвоено – 0 б., так как имеются не выполненные пункты.

Всего в соглашении было 19 пунктов (Александровское сельское поселение – 20).

Оценка проводилась по следующим пунктам:

- 1.соблюдение требований бюджетного законодательства
- 2.принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям сельского поселения
- 3.обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 4.не допускать просроченной кредиторской задолженности
- 5.утвердить план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов
- 6.не допускать нарушений законодательства при осуществлении размещения заказов для муниципальных нужд
- 7.не допускать увеличения штатной численности и количества учреждений
- 8.утвердить план мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот
- 9.соблюдать долю расходов бюджета муниципального образования, формируемую программно-целевым методом
- 10.обеспечить выплату заработной платы в размере, не ниже минимального размера заработной платы
- 11.размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» решение о бюджете на 2018 год
- 12.размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» решение об исполнении бюджета за 2017 год
- 13.размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решения о бюджете на 2019 год
- 14.проведение оценки эффективности налоговых льгот
- 15.обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов
- 16.усилить работу по недопущению задолженности по неналоговым доходам
- 17.финансирование муниципальных заданий с учетом утвержденных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг
- 18.представление информации о внесении изменений в решение о бюджете
- 19.представление аналитической записки о выполнении условий соглашения
- 20.возврат остатков по иным межбюджетным трансфертам

По результатам выполнения условий соглашения за 2018 год, специалистами Финансового отдела подготовлена Аналитическая записка об исполнении органами местного самоуправления сельских поселений Александровского района условий соглашений о предоставлении из бюджета МО «Александровский район» в 2018 году иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетных доходов и расходов заключенных между Администрацией Александровского района Томской

области и муниципальными образованиями Александровского района по состоянию на 01.01.2019 г.» (прилагается к данной информации).

Сельскими поселениями не выполнены показатели:

*Александровское:

- 1) обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 2) размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решение о бюджете на 2019 год
- 3) усилить работу по недопущению задолженности по неналоговым доходам
- 4) финансирование муниципальных заданий с учетом утвержденных нормативов затрат на оказание муниципальных услуг

*Лукашкин-Ярское:

- 1) обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 2) размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решение о бюджете на 2019 год
- 3) усилить работу по недопущению задолженности по неналоговым доходам

*Назинское:

- 1) обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 2) размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решение о бюджете на 2019 год

*Новоникольское:

- 1) обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 2) размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решение о бюджете на 2019 год

*Октябрьское:

- 1) обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 2) размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решение о бюджете на 2019 год
- 3) соблюдать долю расходов бюджета муниципального образования, формируемую программно-целевым методом

*Северное:

- 1) обеспечить выполнение принятых расходных обязательств
- 2) размещение на официальном сайте в формате «Бюджет для граждан» проекта решение о бюджете на 2019 год
- 3) соблюдать долю расходов бюджета муниципального образования, формируемую программно-целевым методом

Все сельские поселения указали, что выполнение расходных обязательств обеспечено, но при этом в информации о наличии кредиторской задолженности, у всех имеется кредиторская задолженность.

3. Качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности

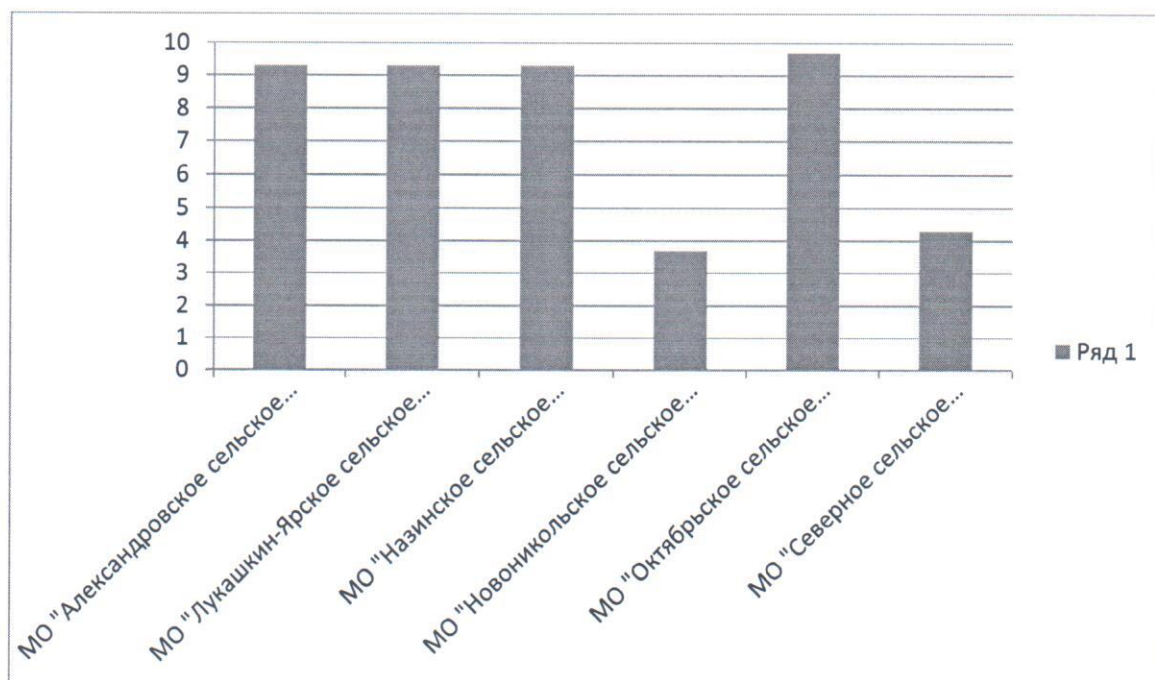


Рисунок 3 – Результаты оценки качества ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности сельскими поселениями муниципального образования «Александровский район» за 2018 год

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности составляет 10 баллов.

Как видно из рисунка 3, максимальная рейтинговая оценка не присвоена ни одному сельскому поселению. Наибольшая оценка (9,7 б.) по Октябрьскому сельскому поселению. Наименьшая оценка по сельским поселениям: Новоникольское (3,7 б.) и Северное (4,3 б.).

У остальных участников мониторинга оценка тоже достаточно высокая 9,3 балла.

Индикатор 3.1. «Соблюдение установленных сроков представления годовой бюджетной отчетности финансовыми органами сельских поселений в Финансовый отдел Администрации Александровского района».

Новоникольским и Северным сельскими поселениями срок не соблюден, оценка 0 б.

Остальным сельским поселениям установлено максимальная оценка 5 баллов.

Индикатор 3.2. «Качество бюджетной отчетности, представляемой финансовыми органами сельских поселений в Финансовый отдел Администрации Александровского района».

Максимально возможное количества баллов (5 баллов) по данному показателю, не набрано ни одним сельским поселением.

По всем поселениям оценка выставлена пропорционально количеству допущенных нарушений.

Новоникольским сельским поселением допущено максимальное количество форм представленных с ошибками (4 формы).

4.Прозрачность бюджетного процесса

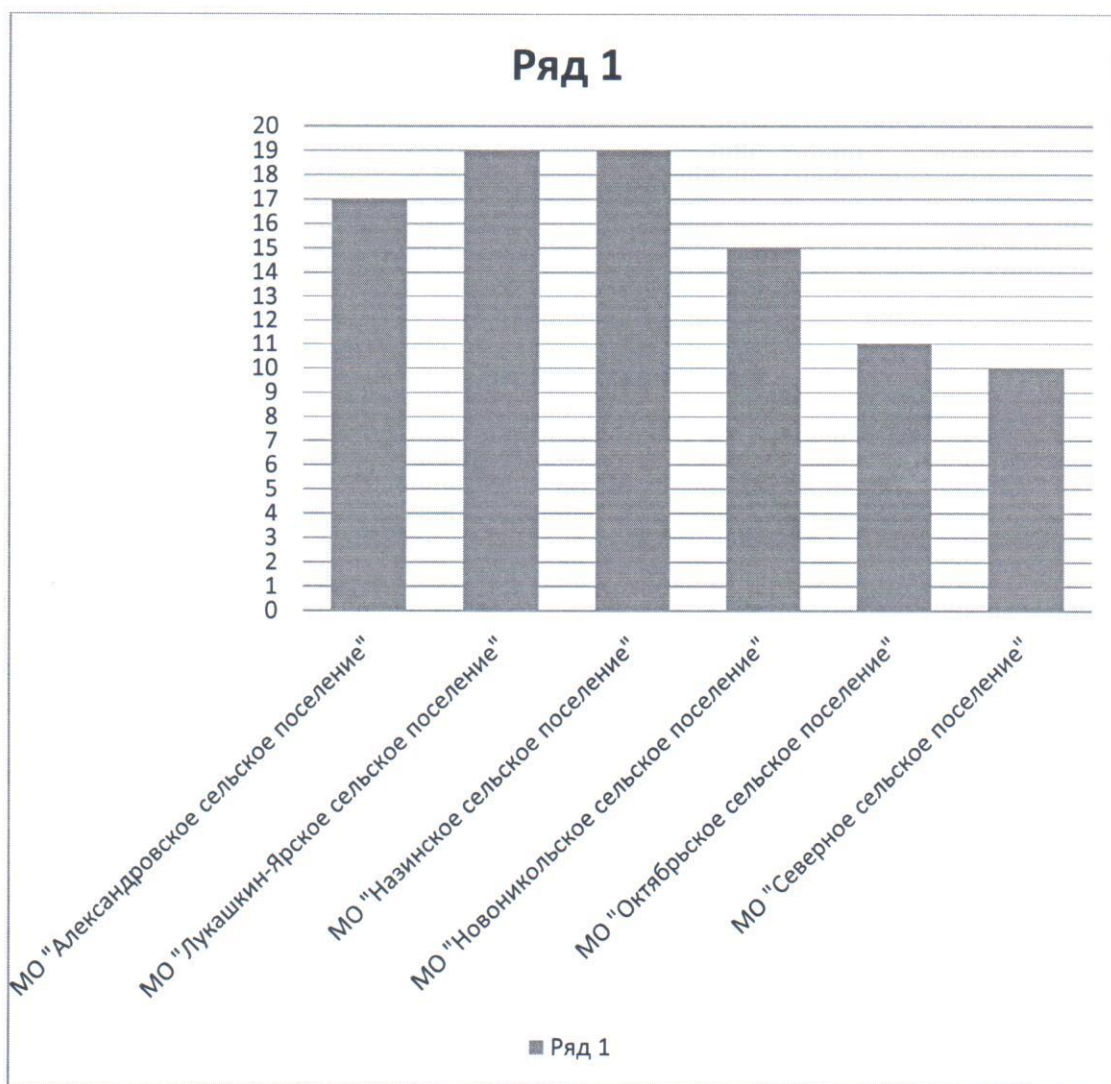


Рисунок 4 - Результаты оценки степени прозрачности бюджетного процесса сельскими поселениями муниципального образования «Александровский район» за 2018 год

Максимально возможное количество баллов по индикатору, характеризующему прозрачность бюджетного процесса, составляет – 30 баллов. По результатам мониторинга данного показателя ни одним из участников не набрано максимального количества.

Наибольшее количество баллов набрано Лукашкин-Ярским и Назинским сельскими поселениями по 19 б. Наименьшее Северным сельским поселением – 10 баллов.

Индикатор 4.1. «Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному».

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете подлежит опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Мониторинг этого индикатора показал, что решения о местных бюджетах и отчеты об исполнении местных бюджетов размещаются в сети Интернет и осуществляется

обнародование данных документов в специально отведенных местах, поэтому все получили высшую оценку – 3 балла.

Индикатор 4.2. «Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».

В целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса на всех стадиях и изучения мнения населения проведение публичных слушаний является положительным моментом в работе органов местного самоуправления.

Мониторинг этого индикатора показал, что во всех муниципальных образованиях Александровского района проводятся публичные слушания по проекту решения о местном бюджете и отчетах об исполнении местных бюджетов.

Информация о назначении публичных слушаний размещается в специально отведенных местах (библиотеки и администрации сельских поселений) и в сети Интернет. По всем муниципальным образованиям присвоена максимальная оценка - 4 балла.

Индикатор 4.3. «Наличие нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ бюджета муниципального образования и размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования информации о муниципальных программах и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе социально-экономического развития муниципального образования».

Максимальная оценка по данному индикатору присвоена Александровскому и Назинскому сельским поселениям. У них имеется нормативно-правовой акт утверждающий порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ бюджета муниципального образования (Постановление Администрации Александровского сельского поселения от 12.11.2015 № 751/1 «Установление порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ»; Постановление Администрации Назинского сельского поселения от 06.05.2010 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных целевых программ МО «Назинское сельское поселение»). Утверждены и размещены на сайте решения об утверждении отчета о реализации в 2017 году муниципальных программ Решение Александровского сельского поселения от 20.06.2018 № 63-18-9п «Об утверждении отчета о реализации в 2017 году МП «СЭР Александровского сельского поселения на 2013-2015 годы и на перспективу до 2020 г.»; Решение Назинского сельского поселения от 30.03.2018 «Об утверждении отчета о реализации в 2017 году муниципальных программ МО «Назинское сельское поселение»).

Всем остальным присвоено – 0 б. В Лукашкин-Ярском, Октябрьском и Северном сельских поселениях отсутствуют все необходимые нормативно-правовые акты. В Новоникольском сельском поселении имеется только нормативно-правовой акт, утверждающий порядок (постановление № 35 от 26.05.2014 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Новоникольское сельское поселение»).

Мониторинг этого индикатора показал, что на официальных сайтах все размещают нормативно правовые акты, утверждающие программы и изменения к ним.

Индикатор 4.4. «Наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования публикаций «Бюджет для граждан».

Всем участникам мониторинга присвоена оценка – 2 б., т.к. всеми сельскими поселениями на сайтах муниципальных образований размещена только информация на основе решения о бюджете муниципального образования на 2018 год и на основании решения об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год в формате «Бюджет для граждан».

Чтобы получить максимальную оценку по данному индикатору (5 б.), необходимо было разместить проект бюджета на 2019 год, что также являлось одним из показателей соглашения о предоставлении из бюджета МО «Александровский район» в 2018 году иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетных доходов и расходов заключенных между Администрацией Александровского района Томской области и муниципальными образованиями Александровского района.

Индикатор 4.5. «Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования информации о результатах ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов»

Максимальная оценка (2 б.) по данному индикатору не присвоена ни одному сельскому поселению, так как информация не размещена.

Индикатор 4.6. «Наличие и размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования»

Максимальная оценка (2 б.) присвоена Лукашки-Ярскому, Назинскому и Октябрьскому сельским поселениям, ими выполнены все требования данного индикатора.

По Новоникольскому и Северному сельским поселениям, оценка 1 б., нормативный правовой акт имеется, но не размещен на сайте.

Александровское сельское поселение – 0 б. (данное поселение не приняло к сведению результаты мониторинга за 2017 год).

Индикатор 4.7. «Наличие нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего сроки составления бюджета муниципального образования»

Максимальная оценка (2 б.) присвоена четырем сельским поселениям: Александровскому, Лукашки-Ярскому, Назинскому и Новоникольскому, так как требуемый документ имеется.

По Октябрьскому и Северному сельским поселениям, оценка 0 б., нормативный правовой акт – отсутствует. Данный индикатор оценивался и в мониторинге за 2017 год, где у этих поселений оценка так же была 0 б.

Индикатор 4.8. «Наличие и размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период»

Максимальная оценка (3 б.) присвоена Александровскому сельскому поселению. У них имеется постановление № 516 от 21.07.2015 «О разработке стратегии социально-экономического развития Александровского сельского поселения до 2030 года» (размещен на сайте).

Остальным участникам – 0 б.

Индикатор 4.9. «Наличие и размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования нормативного правового акта

муниципального образования, устанавливающего порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период»

Максимальная оценка (3 б.) присвоена Лукашкин-Ярскому и Новоникольскому сельским поселениям. У них имеются и размещены на сайтах нормативно-правовые акты (Лукашкин-Ярское сельское поселение - постановление № 25 от 24.05.2010 «О порядке составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Лукашкин-Ярское сельское поселение» на среднесрочную перспективу; Новоникольское сельское поселение - постановление № 28 от 08.07.2010 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Новоникольское сельское поселение»).

Остальным участникам – 0 б.

Индикатор 4.10. «Наличие нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего нормативные затраты по обеспечению функций органов местного самоуправления муниципального образования»

Максимальная оценка (3 б.) присвоена Лукашкин-Ярскому и Назинскому сельским поселениям. У них имеются и размещены на сайтах нормативно-правовые акты (Лукашкин-Ярское сельское поселение - постановление № 84 от 03.11.2016 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования «Лукашкин-Ярское сельское поселение»; Назинское сельское поселение - постановление № 95 от 30.12.2016 «Об утверждении Требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования «Назинское сельское поселение», в т.ч. подведомственных им казенных и бюджетных учреждений»).

Остальным участникам – 0 б.

Информация о результатах анализа оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Александровского района за 2018 год в разрезе муниципальных образований прилагается.