



ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ  
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА

**ПРИКАЗ**

02.04.2015

№ 4-п

с. Александровское

О результатах оценки качества  
управления бюджетным процессом  
в муниципальных образованиях  
Александровского района, по итогам  
2014 года

В соответствии с постановлением администрации Александровского района от 22.05.2014 № 631 «Об утверждении порядков проведения мониторинга»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить результаты оценки соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства по итогам 2014 года, согласно приложению 1.

2. Утвердить результаты оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Александровского района, по итогам 2014 года, согласно приложению 2.

2.1. Присвоить II степень качества управления бюджетным процессом:  
муниципальное образование «Александровское сельское поселение»;

2.2. Присвоить III степень качества управления бюджетным процессом:  
муниципальное образование «Лукашкин-Ярское сельское поселение»;

муниципальное образование «Назинское сельское поселение»;

муниципальное образование «Новоникольское сельское поселение»;

муниципальное образование «Северное сельское поселение»;

муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение».

3. Довести результаты оценки качества управления бюджетным процессом до органов местного самоуправления и разместить в сети «Интернет» на официальном сайте Финансового отдела.

4. Контроль, за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Финансового отдела Администрации Александровского района Волкову Н.П.

Руководитель Финансового отдела  
Администрации Александровского района

Л.Н.Бобрешева

Результаты  
оценки соблюдения органами местного самоуправления  
бюджетного законодательства  
по итогам 2014 года

Наименование муниципального образования	Количество выявленных фактов нарушения бюджетного законодательства	Ограничение дефицита местного бюджета		Размер резервных фондов местных администраций		Предельный объем муниципального долга		Предельный объем муниципальных займов		Объем расходов на обслуживание муниципального долга		Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления (ч.2 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	
		фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение		
		БК 1		БК 2		БК 3		БК 4		БК 5		БК 6	
		фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение	фактическое значение	нормативное значение
МО «Александровское сельское поселение»	0	0	$N1 \leq 0,05$	0,001	$N2 \leq 0,03$	0	$N3 \leq 0,50$	0	$N4 \leq 1,00$	0	$N5 \leq 0,15$	0,93	$N6 \leq 1,00$
МО «Лузанин-Ярское сельское поселение»	0	0	$N1 \leq 0,05$	0,004	$N2 \leq 0,03$	0	$N3 \leq 0,50$	0	$N4 \leq 1,00$	0	$N5 \leq 0,15$	0,83	$N6 \leq 1,00$
МО «Налинское сельское поселение»	0	0	$N1 \leq 0,05$	0,001	$N2 \leq 0,03$	0	$N3 \leq 0,50$	0	$N4 \leq 1,00$	0	$N5 \leq 0,15$	0,81	$N6 \leq 1,00$
МО «Нюхтомское сельское поселение»	0	0	$N1 \leq 0,05$	0,003	$N2 \leq 0,03$	0	$N3 \leq 0,50$	0	$N4 \leq 1,00$	0	$N5 \leq 0,15$	0,83	$N6 \leq 1,00$
МО «Октябрьское сельское поселение»	0	0	$N1 \leq 0,05$	0,001	$N2 \leq 0,03$	0	$N3 \leq 0,50$	0	$N4 \leq 1,00$	0	$N5 \leq 0,15$	0,87	$N6 \leq 1,00$
МО «Северное сельское поселение»	0	0	$N1 \leq 0,05$	0,001	$N2 \leq 0,03$	0	$N3 \leq 0,50$	0	$N4 \leq 1,00$	0	$N5 \leq 0,15$	0,85	$N6 \leq 1,00$

Результаты оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района Томской области по итогам 2014 года

Наименование муниципального образования	I. Качество планирования местного бюджета										1.6 Сокращение объема задолженности по налоговым платежам в бюджете муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговому доходу бюджета за отчетный период	Всего по направлению 1 (max = 25)		
	1.1 Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (либо на очередной финансовый период) до начала нового финансового года		1.2 Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период		1.3 Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году, обусловленных изменениями объема поступлений налоговых и неналоговых доходов		1.4 Доля расходов бюджета муниципального образования, исполненная в рамках программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования		1.5 Исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам к первоначальному утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых доходов				1.6 Сокращение объема задолженности по налоговым платежам в бюджете муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговому доходу бюджета за отчетный период	
	Значение показателя	Количество баллов (max = 2)	Значение показателя	Количество баллов (max = 3)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)			Значение показателя	Количество баллов (max = 5)
<i>ответственный исполнитель</i>	<i>Зуева Ю.Н.</i>		<i>Зуева Ю.Н.</i>		<i>Великая М.Б.</i>		<i>Зуева Ю.Н.</i>		<i>Великая М.Б.</i>		<i>Великая М.Б.</i>			
Александровское сельское поселение	26.12.2013	2	3 года	3	2	3	83,6%	5	4,6%	5	0	0	18	
Лукашкин Ярское сельское поселение	27.12.2013	2	1 год	0	2	3	60,4%	5	2,4%	5	0	0	15	
Низинское сельское поселение	26.12.2013	2	1 год	0	1	3	56,8%	4	-2,8%	0	0	0	9	
Новоникольское сельское поселение	27.12.2013	2	1 год	0	0	5	57,2%	4	-7,7%	0	0	0	11	
Октябрьское сельское поселение	27.12.2013	2	1 год	0	2	3	4,9%	0	23,5%	0	0	0	5	
Северное сельское поселение	27.12.2013	2	1 год	0	2	3	10,6%	1	-27,0%	0	0	0	6	

Наименование муниципального образования	2. Качество исполнения местного бюджета										3. Качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности		
	2.1 Просроченная кредиторская задолженность муниципального образования		2.2 Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования		2.3 Прирост собственных доходов местных бюджетов		2.4 Доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня)		3.1 Соблюдение установленных сроков представления годовой бюджетной отчетности финансовыми органами сельскими поселениями в Финансовый отдел Администрации Александровского района		3.2 Качество годовой бюджетной отчетности, представляемой финансовыми органами сельских поселений в Финансовый отдел Администрации Александровского района		
	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max = 5)	Значение показателя	Количество баллов (max=5)	Значение показателя (кол-во форм, сданных с ошибками)	Количество баллов (max=5)	
Садовниченко Н.В.		Садовниченко Н.В.		Великая М.Б.		Зуева Ю.Н.		Садовниченко Н.В.		Садовниченко Н.В.			
ответственный исполнитель													
Александровское сельское поселение	0	5	0	5	8,7%	1	2,8%	1	12	0,6	0	2	4
Лукашкин Ярское сельское поселение	0	5	0	5	-1,0%	0	11,7%	0	10	0,6	0	1	5
Назинское сельское поселение	0	5	0	5	10,7%	3	12,6%	0	13	0,4	0	0	5
Новоиконовское сельское поселение	0	5	0	5	-1,6%	0	5,3%	0	10	0,4	0	2	4
Октябрьское сельское поселение	0	5	0	5	-7,2%	0	2,8%	1	11	1	0	1	5
Северное сельское поселение	0	5	0	5	-18,2%	0	1,1%	3	13	1	0	2	4

Наименование муниципального образования		4.1 Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год и на плановый период и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному		4.2 Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования		4.3 Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальной информации о программах и фактических результатах их реализации		Всего по направлению 4 (max = 10)	Итого (max = 70: свыше 60 – 1 степень, от 40-60 – 2 степень, менее 40 – 3 степень)
		Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=4)	Значение показателя	Кол-во баллов (max=3)		
		Павлюк Д.Н.		Зуева Ю.Н.		Павлюк Д.Н.			
	ответственный исполнитель								
	Александровское сельское поселение	есть	3	09.12.2014, 05.05.2014	4	есть	3	10	44
	Лукашкин Ярское сельское поселение	есть	3	28.11.2014, 12.05.2014	4	1. программы размещают, 2. отчеты по программам не делают и не размещают	0	7	37
	Назиское сельское поселение	есть	3	05.12.2014, 08.05.2014	4	1. программы размещают, 2. отчеты по программам не делают и не размещают	0	7	34
	Новоникольское сельское поселение	есть	3	04.12.2014, 30.04.2014	4	1. программы размещают, 2. отчеты по программам не делают и не размещают	0	7	32
	Октябрьское сельское поселение	есть	3	1. по проекту бюджета - проводилось, 2. по отчету - не проводилось	0	1. программы размещают, 2. отчеты по программам не делают и не размещают	0	3	24
	Северное сельское поселение	есть	3	15.12.2014, 23.05.2014	4	1. программы размещают, 2. отчеты по программам не делают и не размещают	0	7	30

**Сводная информация  
о результатах оценки качества управления бюджетным процессом  
в муниципальных образованиях Александровского района  
по итогам 2014 года**

В соответствии с Постановлением Администрации Александровского района от 22.05.2014 № 631 «Об утверждении порядков проведения мониторинга», Финансовым отделом Администрации Александровского района проведена оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района по итогам 2014 года (далее – мониторинг).

Мониторинг проводился в соответствии с Порядком проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района, утвержденный Постановлением Администрации Александровского района от 22.05.2014 № 631 «Об утверждении порядков проведения мониторинга».

Исходные данные для проведения мониторинга получены Финансовым отделом Администрации Александровского района на основании анализа отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Александровского района, а также документов и материалов, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Александровского района.

После проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями Александровского района требований бюджетного законодательства Российской Федерации по состоянию на 01.01.2015 года, нарушений не выявлено. К проведению мониторинга оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района по итогам 2014 года допущены все 6 сельских поселений муниципального образования Александровского района.

Мониторинг проведен по индикаторам, утвержденным вышеназванным постановлением, по следующим направлениям:

- 1) качество планирования местного бюджета;
- 2) качество исполнения местного бюджета;
- 3) качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;
- 4) прозрачность бюджетного процесса.

По результатам проведенного мониторинга преодолеть порог свыше 60 баллов не удалось ни одному из муниципальных образований и таким образом I степень качества управления бюджетным процессом никому не присвоена. Наибольшее количество баллов набрано муниципальным образованием «Александровское сельское поселение» - 44 балла, а минимальное количество баллов набрано муниципальным образованием «Октябрьское сельское поселение» - 24 балла. Рейтинг мониторинга представлен в таблице 1.

Таблица 1

**Результаты оценки качества управления бюджетным процессом  
сельских поселений Александровского района**

Место в рейтинге	Наименование муниципального образования	Итоговая оценка (в баллах)
------------------	---	----------------------------

II степень качества управления бюджетным процессом		
1	Муниципальное образование «Александровское сельское поселение»	44
III степень качества управления бюджетным процессом		
1	Муниципальное образование «Лукашкин-Ярское сельское поселение»	37
2	Муниципальное образование «Назинское сельское поселение»	34
3	Муниципальное образование «Новоникольское сельское поселение»	32
4	Муниципальное образование «Северное сельское поселение»	30
5	Муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение»	24

### Информация по индикаторам

#### 1. Качество планирования местного бюджета

**Индикатор 1.1.** «Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (либо на очередной финансовый год и на плановый период) до начала нового финансового года».

По данному показателю все сельские поселения получили максимальную оценку 2 балла, так как бюджеты всех сельских поселений приняты и утверждены до начала нового финансового года, что позволяет своевременно начать финансирование.

**Индикатор 1.2.** «Принятие бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период».

Данный индикатор отражает работу сельских поселений по утверждению местных бюджетов на 3 финансовых года или только на 1 финансовый год. По результатам мониторинга установлено, что только Александровское сельское поселение принимает бюджет на 3 года.

В настоящее время Бюджетный Кодекс Российской Федерации предоставляет муниципальным образованиям возможность выбора между трехлетним бюджетом и среднесрочным финансовым планом. Муниципальным образованиям рекомендуется в целях улучшения финансового положения и платежеспособности осуществить мероприятия по переходу на трехлетний бюджет. Целесообразность выбора трехлетнего бюджета по сравнению с перспективным финансовым планом состоит в том, что трехлетний бюджет позволяет значительно расширить практику заключения среднесрочных контрактов, обеспечивает большую стабильность межбюджетных отношений, ориентирует бюджетный процесс на достижение необходимых результатов.

**Индикатор 1.3.** «Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования в отчетном финансовом году, обусловленных изменением объема поступлений налоговых и неналоговых доходов».

Наибольшее количество баллов по данному показателю набрано Новоникольским сельским поселением – 5 баллов, в течение 2014 года ни разу не уточнялись планы по объему поступлений налоговых и неналоговых доходов. Что позволило изначально наиболее эффективно сформировать расходы бюджета за счет собственных доходов.

**Индикатор 1.4.** «Доля расходов бюджета муниципального образования, исполненная в рамках программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования».

В последнее время переход на программно-целевой метод планирования и исполнения бюджетов является одним из самых значимых показателей, характеризующих качество организации бюджетного процесса. В рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации одна из целей нацеленность бюджетной системы на достижение конкретных результатов путем программно-целевых принципов деятельности органов исполнительной власти всех уровней.

Среди сельских поселений в 2014 году максимальную оценку 5 баллов по данному индикатору получили, Муниципальное образование «Александровское сельское поселение», с долей программного бюджета в общем объеме бюджета - 83,6 % и Муниципальное образование «Лукашкин-Ярское сельское поселение», с долей программного бюджета в общем объеме бюджета - 60,4 %. 0 баллов получено Муниципальным образованием «Октябрьское сельское поселение», с долей программного бюджета в общем объеме бюджета – 4,9 %.

На уровне бюджетов сельских поселений необходимо разрабатывать программы или вносить изменения в принятые и такие мероприятия по расходам местных бюджетов, как «благоустройство», «уличное освещение», «содержание дорог», «обслуживание муниципальной собственности», «содержание пожарных дружин» и др., т.е. расходы за счет средств собственных доходов планировать и финансировать как программные, потому что в основном расходы по программам в сельских поселениях, кроме Александровского, составляют расходы за счет средств районного бюджета.

**Индикатор 1.5.** «Исполнение бюджета муниципального образования по налоговым доходам к первоначально утвержденному муниципальным правовым актом о бюджете объему налоговых доходов».

Данный индикатор характеризует правильность прогнозирования собственных доходов при формировании проектов местных бюджетов.

Мониторинг индикатора показал, что в ряде муниципальных образований при составлении проектов местных бюджетов занижаются налоговые и неналоговые доходы, в результате по отчетным данным об исполнении местных бюджетов за 2014 год этот показатель превысил первоначально утвержденный объем доходов.

Среди сельских поселений максимальную оценку данного индикатора – 5 баллов (отклонение меньше 5%) получило Александровское сельское поселение и Лукашкин-Ярское сельское поселение.

Муниципальное образование «Назинское сельское поселение», муниципальное образование «Новоникольское сельское поселение», муниципальное образование «Северное сельское поселение», получило нулевое значение по данному индикатору, т.к. наблюдается снижение полученных налоговых и неналоговых доходов от первоначально утвержденного объема этих доходов.

Муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение», также получило 0 баллов, так как при составлении проекта местного бюджета наблюдается значительное занижение налоговых и неналоговых доходов от отчетных данных об исполнении местных бюджетов за 2014 год.

**Индикатор 1.6.** «Сокращение объема задолженности по налоговым платежам в бюджет муниципального образования, включая пени и штрафы (без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей) к налоговым доходам бюджета за отчетный период».



Данный индикатор характеризует работу сельских поселений в плане сокращения задолженности по налоговым платежам в бюджет. За анализируемый период все сельские поселения получили – 0 баллов, так как снижение задолженности – не происходит. В связи с тем что, в настоящее время значительное внимание должно уделяться максимальному сбору налогов и недопущению задолженностей, органам местного самоуправления необходимо разработать планы мероприятий и ужесточить контроль, за выполнением данного критерия.

## **2. Качество исполнения местного бюджета**

**Индикатор 2.1.** «Просроченная кредиторская задолженность муниципального образования».

По данному индикатору все сельские поселения Александровского района получили максимальную оценку, так как просроченная кредиторская задолженность – отсутствует.

**Индикатор 2.2.** «Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования».

Все сельские поселения Александровского района, получают высшую оценку – 5 баллов, так как просроченная кредиторская задолженность по долговым обязательствам на 1 января 2015 года отсутствует.

**Индикатор 2.3.** «Прирост собственных доходов местных бюджетов».

Максимального количества баллов не набрано ни одним поселение.

Наибольшее количество баллов по данному показателю набрано Назинским сельским поселением – 3 балла, так как прирост собственных доходов по отношению к аналогичному периоду 2013 года составляет 10,7%, что входит в диапазон (10% - 20%) и 1 балл набрано Александровским сельским поселением, так как прирост составляет 8,7%, что входит в диапазон (5%-10%). Все остальные получили нулевое значение по данному индикатору, так как наблюдается снижение полученных собственных доходов местных бюджетов по отношению к 2013 году.

**Индикатор 2.4.** «Доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований (без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня).

Максимального количества баллов не набрано ни одним поселение.

Наибольшее количество баллов по данному показателю набрано Северным сельским поселением – 3 балла, так как доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований составляет 1,1%, что входит в диапазон (0% - 2,5%) и по 1 баллу Александровским сельским поселением и Октябрьским сельским поселением, что входит в диапазон (2,5% - 5%). Все остальные получили нулевое значение по данному индикатору, доля неиспользованных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований составляет более 5%.

## **3. Качество ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности**

**Индикатор 3.1.** «Соблюдение установленных сроков представления годовой бюджетной отчетности финансовыми органами сельских поселений в Финансовый отдел Администрации Александровского района».

Всем сельским поселениям установлено нулевое значение, так как представляют отчеты с нарушением утвержденных сроков.

**Индикатор 3.2.** «Качество бюджетной отчетности, представляемой финансовыми органами сельских поселений в Финансовый отдел Администрации Александровского района».

Максимальное количества баллов (5 баллов) по данному показателю набрано Лукашкин-Ярским сельским поселением, Назинским сельским поселением и Октябрьским сельским поселением. Остальные муниципальные образования, получили по 4 балла, что тоже не плохо.

#### **4. Прозрачность бюджетного процесса**

**Индикатор 4.1.** «Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год (на отчетный финансовый год и на плановый период) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования за год, предшествующий отчетному».

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете подлежит опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Мониторинг этого индикатора показал, что решения о местных бюджетах и отчеты об исполнении местных бюджетов размещаются в сети Интернет и осуществляется обнаружение данных документов в специально отведенных местах, поэтому все получили высшую оценку – 3 балла.

Выше перечисленные документы в сети Интернет размещаются в разделе «Нормативно правовые акты», что затрудняет их поиск, а также нет возможности проконтролировать дату размещения на сайте.

**Индикатор 4.2.** «Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».

Всем муниципальным образованиям по данному индикатору присвоена максимальная оценка 4 балла, кроме Октябрьского. Информация о назначении публичных слушаний размещается в сети Интернет и в специально отведенных местах. Октябрьскому сельскому поселению присвоено 0 баллов, так как публичные слушания по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования – не проводились.

**Индикатор 4.3.** «Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования информации о программах и фактических результатах их реализации».

Мониторинг этого индикатора показал, что в сети Интернет размещают только нормативно правовые акты, утверждающие программы и изменения к ним. Информация о фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе социально-экономического развития муниципальных образований сельскими поселениями не проводится и не размещается в сети Интернет, кроме Александровского сельского поселения. Таким образом, этот индикатор по данным муниципальным образованиям получил оценку – 0 баллов, кроме Александровского сельского поселения, оценка 3 балла.

Вышеописанная система мониторинга позволяет оперативно реагировать на проблемы, возникающие в сельских поселениях и принимать меры (в том числе рекомендательного характера) по их устранению. Действующий Порядок оценки качества управления бюджетным процессом позволяет повышать качество организации бюджетного процесса в сельских поселениях с учетом заданных направлений развития бюджетной системы, причем на основе соревновательного механизма, т.е. без использования средств федерального, областного, районного бюджета. В целях постоянного совершенствования и улучшения качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Александровского района, для оценки качества необходимо внести дополнительные индикаторы оценки.

Информация о результатах анализа оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях Александровского района за 2014 год в разрезе муниципальных образований прилагается.