



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТОМСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Карла Маркса, 11, г. Томск, 634009

28.12.2018 № 2-С16-2018

Главе Александровского района

Крылову И.С.

Ленина ул., 8, с. Александровское,
Александровский район, Томская область,
636760

Телефон: 8(38255)243-03,
8(38255)246-04

E-mail: alsadm@tomsk.gov.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства в контрактной
системе в сфере закупок

Томской транспортной прокуратурой в ходе мониторинга официального сайта <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) в деятельности администрации Александровского района Томской области (далее – Администрация, Заказчик) выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Прокуратурой установлено, что Администрацией 07.12.2017 на Официальном сайте размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0165300018017000001 на оказание услуг по организации воздушных перевозок на территории Александровского района в 2018 году на сумму 6 830 136,00 рублей (далее – Аукцион). Источник финансирования: средства бюджета муниципального образования «Александровский район».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 22.12.2017 Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), согласно которой в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся. На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 1 статьи 71 Закона ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона и документации об электронном аукционе.

24.01.2018 Заказчик по результатам Аукциона и ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» (Исполнитель) заключил муниципальный контракт № 3700100013318000001 на оказание услуг по организации воздушных перевозок на территории Александровского района в 2018 году (далее – Контракт).

Согласно частям 1, 3 статьи 63 Закона извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной

системе (далее – ЕИС). В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 3 части 1 статьи 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу части 1 статьи 65 Закона в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в ЕИС документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Положениями части 1 статьи 2 Закона предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Согласно пункту 1 статьи 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Проверкой установлено, что извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС 07.12.2017 в 12.38 часов, дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе согласно извещению – 22.12.2017 09.00 часов.

Таким образом, период с даты размещения извещения о проведении электронного аукциона до окончания подачи заявок на участие в нем составляет менее 15 дней, что является нарушением требований части 3 статьи 63 Закона.

Следовательно, Заказчик, установив срок подачи заявок с 07.12.2017 по 22.12.2017, необоснованно сократил количество участников аукциона в нарушение принципа обеспечения конкуренции, закрепленного в статье 8 Закона, исключив из числа участников электронного аукциона лиц, у которых отсутствовали на лицевом счете электронной площадки денежные средства на внесение обеспечения заявок в закупке, а также лиц, которые не аккредитованы на электронной площадке.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона, в числе прочего, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы,

подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) данного Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнение работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

В силу пункта 22 части 1 статьи 12 названного Федерального закона лицензированию подлежит, в том числе деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии с техническим заданием документации об Аукционе предметом контракта является оказание услуг по организации воздушных перевозок в 2018 году путем:

- 1) организации чартерных рейсов в населенные пункты Александровского района;
- 2) функционирования диспетчерской службы по организации перевозок;
- 3) обслуживания и содержания вертолетной площадки.

За выполненные по настоящему контракту услуги исполнителю выплачивается возмещение затрат (стоимость посреднических услуг), понесенных в связи с организацией перевозок. Размер возмещения определяется как сумма затрат, связанных с оплатой авиационных работ (использованием воздушных судов), а также затрат на содержание диспетчерской службы за минусом выручки, полученной от оплаты проезда граждан и коммерческой загрузки воздушного судна.

Таким образом, для осуществления указанной деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства) непосредственно у участника закупки.

Вместе с тем, в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона в извещении, а также в документации об Аукционе, утвержденной Заказчиком, требование о предоставлении лицензии в заявке на участие в Аукционе не установлено.

Также проверкой установлено, что заказчиком не соблюдены требования пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, согласно которому документация об

электронном аукционе должна содержать, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Так, согласно части 2 статьи 22 Закона метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Частью 20 статьи 22 Закона предусмотрено, что федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок устанавливаются методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

Приложением № 1 к указанным Методическим рекомендациям установлена форма обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вместе с тем, в нарушение указанных требований Заказчиком в аукционной документации метод определения начальной максимальной цены контракта указан в отсутствие его расчета.

В результате изложенных нарушений при проведении закупочной деятельности должностными лицами Администрации нанесен вред охраняемым правам и законным интересам потенциальных участников аукциона.

Также прокуратурой установлено, что Администрацией 06.12.2016 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0165300018016000008 на оказание услуг по организации воздушных перевозок на территории Александровского района в 2017 году на сумму 7 700 000,00 рублей. Источник финансирования: средства бюджета муниципального образования «Александровский район».

10.01.2017 Заказчик по результатам указанного Аукциона и ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» заключили муниципальный контракт № 0165300018016000008 на оказание услуг по организации воздушных перевозок на территории Александровского района в 2017 году (далее – Контракт 2017).

Согласно пункту 13 части 3 статьи 4 Закона ЕИС содержит отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Далее, частью 5

названной статьи определено, что информация, содержащаяся в ЕИС, размещается на официальном сайте.

Частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с исполнителем в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку оказанных услуг, предусмотренных контрактом, оплату заказчиком оказанных услуг и взаимодействие заказчика с исполнителем при расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 9 статьи 94 Закона информация об исполнении контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражается заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию, в том числе об оказанной услуге, о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Далее, частью 11 названной статьи определено, что порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Подпунктами «б», «в» пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 (далее – Положение), установлено, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке оказанных услуг, а также расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта.

Проверкой установлено, что в период с 31.01.2017 по 30.11.2017 Администрацией производилась приемка оказанных услуг и последующая оплата по следующим платежным поручениям:

- от 01.03.2017 № 2284 (акт от 31.01.2017 № АКВ01-00032);
- от 15.03.2017 № 3646 (акт от 28.02.2017 № АКВ02-00019);
- от 13.04.2017 № 6152 (акт от 31.03.2017 № АКВ03-00045);
- от 10.05.2017 № 8076 (акт от 30.04.2017 № АКВ04-00057);
- от 22.11.2017 № 21784 (акт от 31.10.2017 № АКВ10-00120);
- от 25.12.2017 № 25077 (акт от 30.11.2017 № АКВ11-00145);
- от 13.02.2018 № 240 (акт от 28.12.2017 № АКВ12-00105).

28.12.2017 Администрацией и ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» заключено соглашение о расторжении муниципального контракта на основании части 8 статьи 95 Закона. Выполненные работы по Контракту на момент подписания указанного соглашения оплачены в сумме 6 801 539,98 рублей.

Вместе с тем, Заказчик в нарушение требований части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения не разместил в ЕИС отчет, содержащий вышеназванные сведения об исполнении Контракта.

Кроме того, в ходе проверки выявлено нарушение сроков и порядка оплаты услуг, оказанных по Контракту 2017.

Согласно части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Далее, частью 7 статьи 94 Закона определено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Пунктом 2.2. Контракта 2017 предусмотрен порядок оплаты оказанных услуг, согласно которому оплата оказанных услуг или отдельного этапа оказания услуг производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в Контракте, по факту оказания Исполнителем услуг в течение 10 рабочих дней после подписания Сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг без замечаний на основании представленных Исполнителем счета и счета-фактуры.

Вместе с тем, оплата оказанных услуг производилась в срок, превышающий 10 рабочих дней после подписания соответствующего акта сдачи-приемки оказанных услуг, что повлекло нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по Контракту 2017.

Учитывая, что применение норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок призвано обеспечить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, гласность и прозрачность осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, требования названного закона подлежат неукоснительному соблюдению должностными лицами. Данное нарушение закона является существенным нарушением охраняемых общественных правоотношений.

Вышеназванные нарушения законодательства допущены в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей лицами, ответственными за указанные направления деятельности, а также в связи с отсутствием надлежащего контроля со стороны руководящего состава за работой подчиненных сотрудников.

Учитывая характер допущенных нарушений закона в указанной сфере необходимо решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности каждого виновного должностного лица, а также принятии мер к недопущению нарушений законодательства в дальнейшей деятельности Администрации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Томской транспортной прокуратуры и принять конкретные меры по устранению

выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. О принятых мерах (с приложением подтверждающих документов) письменно сообщить Томскому транспортному прокурору в установленный законом срок.

Транспортный прокурор
старший советник юстиции



В.П. Детков