



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Пролетарская, 13, с. Александровское,
Томская область, Россия, 636760

Главе Александровского
района

Крылову И.С.

19.12.2018 № 19-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере распоряжения
муниципальной собственностью и
противодействия коррупции

Прокуратурой Александровского района Томской области проведена проверка исполнения законодательства в сфере распоряжения муниципальной собственностью и противодействия коррупции.

Проведенной проверкой установлено, что возложенные действующим законодательством на органы местного самоуправления обязанности по ведению реестра муниципального имущества администрацией Александровского района не выполняются, поскольку указанный реестр надлежащим образом не ведется.

В соответствии со ст. 4 Конституции Российской Федерации федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Пунктом 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что к вопросам местного значения сельского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В соответствии с ч.ч. 1, 5 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

АА № 006526

19 12 18
1540
12
18

Согласно п.п. 5.2.28(59) п. 5.2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет, в том числе, полномочия по утверждению порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержден приказом Министерство экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее по тексту – Порядок).

Настоящий Порядок устанавливает правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, в том числе правила внесения сведений об имуществе в реестры, общие требования к порядку предоставления информации из реестров, состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам и подлежащем учету в реестрах.

Объекты учета, порядок ведения учета в реестре муниципального имущества, а также требования, предъявляемые к системе ведения реестров муниципального имущества, в частности количеству разделов реестра, их содержанию, порядку включения сведений в реестр определены п.п. 2, 4-7 указанного Порядка.

Вопреки вышеизложенным требованиям действующего законодательства в реестр муниципального имущества муниципального образования «Александровский район» в отношении объектов под реестровыми номерами АР-МК-0488, АР-МК-0489, АР-МК-0498, АР-МК-0517, АР-МК-0518 не внесены следующие сведения: о кадастровом номере муниципального недвижимого имущества; о кадастровой стоимости недвижимого имущества; данные о площади, протяженности и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества.

Согласно п. 1 ст. 4, ст. 9 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» одним из основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В силу п. 3 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту – Федеральный закон № 273-ФЗ) одним из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Пунктом 8 Порядка определено, что сведения об объектах учета, содержащихся в реестрах, носят открытый характер и предоставляются любым заинтересованным лицам в виде выписок из реестров. Предоставление сведений об объектах учета осуществляется органом местного самоуправления, уполномоченным на ведение реестра, на основании письменных запросов в 10-дневный срок со дня поступления запроса.

Таким образом, неисполнение органами местного самоуправления своих обязанностей по надлежащему ведению реестра муниципального имущества влечет нарушение прав лиц на открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления, а также на получение достоверной информации о муниципальном имуществе.

Кроме того, ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Федеральный закон № 135-ФЗ) устанавливает запрет на осуществление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона № 273-ФЗ одним из направлений деятельности органов власти по повышению эффективности противодействия коррупции является устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности, а также совершенствование порядка использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении муниципальной помощи), порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Особенности порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества установлены ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ.

В нарушение требований ст. 15, п. 9 ч. 1 ст. 17.1, п. 13 ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 135-ФЗ, п. 3 ст. 5, ч.ч. 1, 2 ст. 16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», ст. 7 Федерального закона № 273-ФЗ 13.08.2018 администрацией Александровского района предоставлена индивидуальному предпринимателю Баранову А.М. муниципальная преференция путем передачи в безвозмездное временное пользование объекта недвижимого имущества – части здания, расположенного по адресу: Томская область, Александровский район, с. Александровское, ул. Ленина, 7, кадастровый номер 70:01:0000016:1102, для осуществления последним предпринимательской деятельности по реализации авиа- и железнодорожных билетов, в отсутствие принятого муниципального правового акта, определяющего условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Несоблюдение требований законодательства в указанной сфере не обеспечивает эффективного действия законодательства о противодействии коррупции, предусмотренных им механизмов противодействия коррупционным проявлениям, направленных на устранение коренных причин коррупции в обществе, идет вразрез с последовательно реализуемой федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами национальной стратегии противодействия коррупции и способна повлечь злоупотребления при распоряжении муниципальной собственностью.

Также в ходе проверки выявлены пробелы правового регулирования отношений по управлению муниципальным имуществом.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в перечень, предусмотренный ч. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

На территории района указанный нормативный правовой акт не принят.

В нарушение ст. 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории района отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, составляющего не менее пяти лет.

В нарушение ст. ст. 14, 14.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не принят нормативный правовой акт, определяющий порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности.

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» местной администрацией устанавливается порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности. Данный нормативный правовой акт администрацией Александровского района не принят.

Вопреки требованиям ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» администрацией Александровского района не определен порядок составления и утверждения отчета об использовании закрепленного за муниципальным учреждением муниципального имущества.

Указанные нарушения стали возможными по причине ненадлежащего исполнения сотрудниками администрации Александровского района своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, уведомить прокурора о месте и времени рассмотрения представления.
2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений, их причин и условий, им способствующих, а также исключению их впредь.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства в сфере распоряжения муниципальной собственностью и противодействия коррупции.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру Александровского района Томской области в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



В.А. Небера