



АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10.2018

№ 1252

с. Александровское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», утвержденным решением Думы Александровского района от 22.03.2012 № 150,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Александровского района в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Александровского района Мумбера В.П.

Глава Александровского района

Бобрешева Л.Н.



И.С. Крылов

Финансовый отдел
Администрации
Александровского района
Вх. № 1465
16.10.2018 г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Александровский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского района Томской области на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», утвержденным решением Думы Александровского района от 22.03.2012 № 150, с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно – тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области.

Бюджетная и налоговая политика Александровского района Томской области направлена на создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности, укрепление финансов и создание условий для равных финансовых возможностей оказания муниципальных услуг на всей территории района.

Замедление темпов экономического роста, снижение роста потребительского спроса привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, поэтому необходимо использовать все финансовые инструменты для выполнения задач, поставленных посланием Президента России 2018 года, в котором определены приоритеты расходов – поддержка инфраструктуры, здравоохранения, образования.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году

Консолидированный бюджет района за 2017 год по доходам исполнен в объеме 622 530 тыс. рублей, в том числе объем поступления налоговых и неналоговых доходов составил 198 578 тыс. рублей, расходы консолидированного бюджета составил 629 005 тыс. рублей. Дефицит консолидированного бюджета составил 6 475 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального образования «Александровский район» за 2017 год по доходам составило- 610 822 тыс. рублей, или исполнен на 99,5 % к уточненному плану. В том числе объем поступления налоговых и неналоговых доходов составил 161 409 тыс. рублей, что по сравнению с прошлым годом меньше на 35 248 тыс. рублей, темп роста составил 82,1 %. Снижение налоговых и неналоговых доходов произошло за счет снижения поступления налога на доходы физических лиц, плате за негативное воздействие на окружающую среду, доходов от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов.

Расходы бюджета муниципального образования «Александровский района» в 2017 году составили 620 848 тыс. рублей, или профинансировано на 99,1 % от уточненного плана.

Расходы бюджета муниципального образования «Александровский район» за отчетный период сохраняют свою социальную направленность. В структуре расходов бюджета муниципального образования 74,7 процента бюджетных расходов относятся к социально-культурной сфере. Объем расходов на социально – культурную сферу составил 437 989 тыс. рублей. Из них расходы:

- на образование составили – 353 039 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета района составил 56,9 %;

- на культуру и кинематографию составили – 58 550 тыс. рублей, удельный вес составил 9,4 % в структуре расходов бюджета района.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 56 491 тыс. рублей, удельный вес, которых составляет 9,1% в структуре общих расходов бюджета района.

Объем финансовой помощи общего характера, оказываемой бюджетам сельских поселений района в 2017 году, составил 42 468 тыс. рублей, удельный вес, которых составляет 6,8 % в структуре расходов бюджета района.

В 2017 году муниципальная долговая политика Александровского района Томской области исходила из целей сбалансированности бюджета муниципального образования «Александровский район» и бюджетов поселений.

По состоянию на 01.01.2018 объем долговых обязательств в районе составил 5 500 тыс. рублей, на начало текущего года долговые обязательства составили 10 000 тыс. рублей, бюджеты поселений района исполнены без привлечения заемных средств.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Александровском районе Томской области проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам года бюджет района исполнен с дефицитом в размере 10 026 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Александровский район» по расходам в 2017 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета района на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и качества управления средствами бюджета проведена оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме размещается на официальном сайте администрации Александровского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с осуществленной Департаментом финансов Томской области в 2017 году оценкой качества управления бюджетным процессом за 2016 год муниципальному образованию «Александровский район» присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Александровского района Томской области, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета муниципального образования «Александровский район» и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 года плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

2) реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

3) применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

4) бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

5) привлечение частных инвестиций;

6) принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

7) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

8) совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

9) увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми показателями муниципальных программ;

10) повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района или соответствующего поселения в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

11) обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преобладание показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

12) унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района и бюджетов поселений юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

В целях реализации поставленных задач необходимо осуществить следующие действия.

Минимизация бюджетных расходов. В целях обеспечения сбалансированности бюджета района, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита.

Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета района исходя из реальной оценки доходного потенциала.

Приоритетными направлениями в расходах средств бюджета района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будет:

1) обеспечение в полном объеме гарантированных обязательств на выплату заработной платы;

2) финансовое обеспечение расходных обязательств по перечислению страховых взносов во внебюджетные фонды;

3) направление финансовых ресурсов на решение вопросов и полномочий органов местного самоуправления района по функционированию объектов инфраструктуры;

4) выполнение обязательных полномочий района в сфере образования и культуры.

Планирование расходной части бюджета района осуществляется с учетом отраслевой структуры предоставленных услуг, материально – технической базы учреждений, обеспеченности кадрами.

Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета района. В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходами возможностями бюджета района следует определиться с реальной потребностью в финансовых ресурсах для решения задач 2019 – 2021 годов. Экономии бюджетных средств необходимо обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и не приоритетных расходов, но и за счет улучшения эффективности расходования средств бюджета района и использования источников внутренних ресурсов. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом оценки их эффективности.

Увеличение и принятие новых расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета района увеличение или принятие новых расходных обязательств должно в первую очередь сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнение работ). Несмотря на режим экономии средств бюджета района, необходимо обеспечить соблюдение нормативов и требований к качеству муниципальных услуг, за счет дифференциации в оплате труда работников учреждений разной квалификации,

соблюдения ориентиров соотношения заработной платы отдельных категорий работников к среднемесячному доходу в регионе, практической реализации локальных норм труда на уровне учреждения.

Совершенствование механизмов программно – целевого метода бюджетного планирования. Следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета. Осуществлять мониторинг показателей муниципальных программ и итогов их выполнения. По результатам мониторинга принимать решения по корректировке или досрочному прекращению реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

Для обеспечения ритмичности исполнения бюджета района, мероприятия по организации его исполнения должны реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере образования и культуры будет продолжена реализация по соблюдению отраслевых «дорожных карт», направленных на повышение эффективности и качества услуг, увязанных с переходом на «эффективный контракт».

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей района, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В сфере физической культуры и спорта – обеспечение доступа занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно – массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, совершенствование системы спорта высших достижений.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение переданных государственных полномочий в объеме, установленном Законом Томской области.

В 2019 -2021 годах в Александровском районе будет продолжена реализация мероприятий, способствующих улучшению жилищных условий населения, и предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в соответствии с муниципальными программами Александровского района Томской области.

Одним из направлений расходов остается финансовое обеспечение доли софинансирования государственной программы развития и укрепления социальной инфраструктуры Томской области при строительстве и капитальном ремонте объектов социального комплекса Александровского района.

На проектирование, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Александровского района Томской области будут направлены средства Дорожного фонда Александровского района, формирование которого будет, производится на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты.

Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2019 -2021 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» от 13.08.2007 № 170-ОЗ, Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Александровский район» бюджетам сельских поселений Александровского района Томской области, утвержденного решением

Думы Александровского района Томской области от 20.09.2018 № 213. Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в район федеральных и областных трансфертов.

Следует добиваться участия в государственных программах, конкурсах, проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, а также полного финансового обеспечения государственных и областных полномочий.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений будет направлена на решение следующих задач:

- 1) обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- 2) сохранение роли, выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- 3) повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные отношения в Александровском районе в 2019- 2021 годах продолжают осуществляться в рамках муниципальной программы Александровского района Томской области «Эффективное управление муниципальными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Александровский район», утвержденной постановлением Администрации Александровского района Томской области от 10.02.2015 № 149.

Для стабилизации доходной базы бюджетов поселений и обеспечения в полном объеме исполнения расходных обязательств бюджетам поселений будет предоставлена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Будут предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в целях оказания финансовой помощи для реализации администрациями поселений полномочий по решению вопросов местного значения, затрагивающих основные сферы жизнедеятельности населения соответствующего муниципального образования.

Финансовое обеспечение осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Александровского района, переданных для осуществления органам местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Александровского района Томской области, по заключенным соглашениям, будет производиться в форме иных межбюджетных трансфертов.

Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы

Основной целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района и бюджетов поселений Александровского района Томской области с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета района и бюджетов поселений.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- 1) увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;

4) в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов бюджета района и бюджетов поселений следует продолжить работу межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в бюджет района, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Александровского района Томской области по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

5) организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района и бюджеты поселений налога на доходы физических лиц;

6) осуществление поддержки малого предпринимательства, для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Основные направления долговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Александровский район» являются:

1) поддержание величины муниципального долга Александровского района Томской области на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Александровский район» с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации Александровского района Томской области как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального образования «Александровский район» и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Александровского района Томской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования «Александровский район»;
- 8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- 9) информирование населения Александровского района Томской области о состоянии муниципального долга Александровского района Томской области.

Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Александровского района Томской области о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Александровского района Томской области.