



ГЛАВА АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.06.2008

№ 393

с. Александровское

Об утверждении Порядка разработки
среднесрочного финансового плана
Александровского района на очередной
финансовый год и плановый период

В соответствии с частью 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 24 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Александровский район», утверждённого решением Думы Александровского района от 22.11.2007 № 294, с целью обеспечения своевременной и качественной разработки проекта бюджета Александровского района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок разработки среднесрочного финансового плана Александровского района на очередной финансовый год и плановый период согласно приложению.

2. Финансовому отделу Администрации Александровского района (Бобрешева Л.Н.) и главному специалисту по планированию и экономике Администрации Александровского района Белицкой Н.А. организовать разработку проекта среднесрочного финансового плана Александровского района на очередной финансовый год и плановый период.

3. Рекомендовать главам сельских поселений Александровского района организовать работу по формированию среднесрочных финансовых планов поселений.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы района Лойко Р.Г.

И.о. Главы Александровского района

Р.Г. Лойко





ПОРЯДОК разработки среднесрочного финансового плана Александровского района на очередной финансовый год и плановый период

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру разработки и утверждения среднесрочного финансового плана Александровского района и состоит из трех разделов:

1) общие положения;
2) компетенция Главы Александровского района (далее – Глава района), Администрации Александровского района (далее – Администрация района) и Финансового отдела Администрации района (далее – Финансовый отдел) по разработке среднесрочного финансового плана;

3) методика разработки среднесрочного финансового плана.

2. Среднесрочный финансовый план Александровского района (далее - План) - это финансовый документ, содержащий основные параметры бюджета муниципального образования «Александровский район» (далее – местный бюджет).

3. План разрабатывается на среднесрочный (трехлетний) период в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Томской области и Александровского района на очередной финансовый год и плановый период с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Томской области и Александровского района, действующих на момент его формирования.

4. Значения показателей Плана и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу.

5. Показатели Плана базируются на данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Александровскому району, прогнозе социально-экономического развития Александровского района на среднесрочную перспективу, решении Думы Александровского района (далее – Дума района) об утверждении местного бюджета на текущий финансовый год, действующем перспективном финансовом плане, отчетах об исполнении районного и консолидированного бюджетов за отчетный финансовый год, данных сводной бюджетной росписи местного бюджета текущего финансового года, реестра расходных обязательств Александровского района и иной официальной информации.

6. Основными целями составления Плана являются:

1) усиление взаимосвязи и согласованности социально-экономической и бюджетно-налоговой политики, осуществляемой на территории Александровского района;

2) обеспечение стабильности и преемственности бюджетного процесса, прозрачности и эффективности формирования и распределения бюджетных ресурсов;

✓3) выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

4) отслеживание негативных долгосрочных тенденций и своевременное принятие соответствующих мер;

✓5) осуществление последовательного перехода от ежегодно меняющихся установок по осуществлению бюджетно-финансового планирования к преемственности и стабильности;

✓6) создание условий для поэтапного перехода к программно-целевому бюджетированию, контрактированию и многолетним бюджетам.

7. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) субъект бюджетного планирования (далее - СБП) - главные распорядители, распорядители и получатели средств местного бюджета;

2) действующие расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период - категория расходных обязательств, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, учтенными в местном бюджете на дату составления реестра, финансировать которые планируется в предстоящие 3 года;

3) принимаемые расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период - группа обязательств, по которым приняты соответствующие нормативные правовые акты, но они не учтены в местном бюджете на дату составления реестра, а также обязательства, по которым не приняты нормативные правовые акты, не заключены соглашения или договоры, но на дату составления реестра имеются проекты нормативных правовых актов;

4) предельные объемы ассигнований СБП - предельные объемы ассигнований на выполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, доведенные до СБП и иных получателей средств местного бюджета Финансовым отделом Администрации Александровского района.

Глава 2. Компетенция Главы района, Администрации района Финансового отдела и распорядителей бюджетных средств

8. Глава района:

1) утверждает План;

2) представляет утвержденный План одновременно с проектом местного бюджета и основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год в Думу района;

3) координирует деятельность Администрации района и Финансового отдела по разработке Плана;

4) согласовывает основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

5) согласовывает выбор базового варианта основных показателей Плана для составления проекта местного бюджета и планирования деятельности органов местного самоуправления Александровского района по социально-экономическому развитию Александровского района на среднесрочную перспективу;

6) рассматривает и согласовывает предельные объемы финансовых средств, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в целом по местному бюджету и в разрезе СБП и иных получателей средств местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также иные документы и материалы по вопросам бюджетного планирования;

7) принимает решение о сокращении объемов финансовых ресурсов на исполнение действующих расходных обязательств.

9. Финансовый отдел:

1) вносит предложения Главе района по определению основных направлений бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период ^с учетом направлений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, Программы социально-экономического развития Томской области на период 2006 - 2010 годов, Программы социально-экономического развития Александровского района на 2008 - 2012 годов;

2) организует разработку Плана, формирует варианты основных показателей расходов Плана, вносит предложения Главе района о выборе базового варианта основных показателей расходов Плана;

3) формирует сводный документ по основным направлениям бюджетной и налоговой политики, включающий в себя прогноз основных макроэкономических показателей на среднесрочную перспективу, планируемые изменения в бюджетном и налоговом законодательстве и проект Плана по формам согласно приложениям 1 - 3 к

настоящему Порядку (далее - Сводный документ) в двух вариантах и направляет его Главе района с пояснительной запиской и предложениями о выборе базового варианта основных показателей Плана на очередной финансовый год и плановый период с учетом соблюдения основных предельных значений по дефициту местного бюджета, объемам муниципального долга Александровского района и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

4) доводит до органов местного самоуправления сельских поселений концепцию и методики распределения межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с согласованным Главой района базовым вариантом основных показателей;

5) в установленном порядке составляет Реестр расходных обязательств Александровского района с использованием представленных СБП и иными получателями средств местного бюджета и на его основе проводит оценку объема ассигнований на выполнение действующих обязательств;

6) вносит предложения Главе района по определению предельных объемов финансовых ресурсов, направляемых на исполнение расходных обязательств в целом по местному бюджету и в разрезе СБП, иных получателей средств местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

7) доводит до СБП и иных получателей средств местного бюджета согласованные Главой района предельные объемы финансовых ресурсов, направляемых на исполнение расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

8) вносит предложения Главе района по объемам районного фонда финансовой поддержки поселений, субсидий и дотаций бюджетам сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период;

9) в процессе разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год по мере необходимости и с учетом изменений прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития района на среднесрочную перспективу проводит корректировку документов, предусмотренных пунктом 15 настоящего Порядка в пределах своей компетенции, и доводит их до сведения Администрации района;

10) вносит проект постановления о среднесрочном финансовом плане на очередной финансовый год и плановый период на утверждение Главе района одновременно с проектом местного бюджета;

11) совместно с Администрацией района организует разработку сводного финансового баланса Александровского района на среднесрочную перспективу.

10. Администрации района:

1) оценивает предварительные итоги социально-экономического развития Александровского района за предшествующий год, социально-экономическую ситуацию текущего года, разрабатывает прогноз основных макроэкономических показателей на среднесрочную перспективу в двух вариантах;

2) дает предложения о выборе базового варианта основных макроэкономических показателей на среднесрочную перспективу;

3) вносит предложения по определению основных направлений налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период с учетом направлений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, Программы социально-экономического развития Томской области на период 2006 - 2010 годов, Программы социально-экономического развития Александровского района на 2008 - 2012 годов и направляет их в Финансовый отдел для подготовки сводного документа;

4) формирует основные показатели налоговых и неналоговых доходов Плана в двух вариантах, дает предложения о выборе базового варианта основных показателей налоговых и неналоговых доходов Плана, направляет их в Финансовый отдел вместе с пояснительной запиской для подготовки сводного документа;

5) в процессе разработки проекта местного бюджета по мере необходимости проводит корректировку документов, предусмотренных пунктом 15 настоящего Порядка, в пределах своей компетенции;

6) совместно с Финансовым отделом организует разработку сводного финансового баланса Александровского района на среднесрочную перспективу;

7) планирует развитие муниципального сектора экономики Александровского района на очередной финансовый год и плановый период.

11. Субъекты бюджетного планирования:

1) формируют данные о расходных обязательствах, исполнение которых относится к их полномочиям, по установленной форме для включения их в Реестр расходных обязательств Александровского района;

2) готовят информацию о результатах и основных направлениях деятельности и перечень ведомственных и районных целевых программ;

3) составляют расчеты и обоснования к предельным объемам ассигнований по курируемым направлениям деятельности;

4) распределяют предельные объемы ассигнований по конкретным направлениям (разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов функциональной и ведомственной классификации);

5) готовят и в пределах своей компетенции реализуют предложения по оптимизации состава закрепленных за ними расходных обязательств и объема средств, необходимых для их исполнения.

Глава 3. Методика разработки среднесрочного финансового плана

12. План разрабатывается на три года, из которых:

первый год - очередной финансовый год;

следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

13. План составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации и ежегодно корректируется с учетом изменений прогноза основных макроэкономических показателей на среднесрочную перспективу путем уточнения на очередной финансовый год и первый год планового периода показателей Плана, утвержденного в отчетном финансовом году, и добавления показателей на второй год планового периода.

14. План разрабатывается в 2 этапа.

15. Результатом первого этапа являются следующие документы:

1) итоги социально-экономического развития Александровского района за предшествующий год, оценка социально-экономической ситуации текущего года и прогноз основных макроэкономических показателей на среднесрочную перспективу в двух вариантах по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, прогноз социально-экономического развития района на среднесрочную перспективу;

2) план развития муниципального сектора экономики Александровского района на очередной финансовый год и плановый период;

3) адресная инвестиционная программа Александровского района и перечень районных целевых программ, предлагаемых к финансированию из местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

4) сводный финансовый баланс Александровского района на очередной финансовый год и плановый период;

5) основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

6) основные показатели Плана в двух вариантах с пояснительной запиской, основанные на прогнозе основных макроэкономических показателей на среднесрочную перспективу и планируемых изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

7) объем ассигнований на выполнение действующих и принимаемых обязательств.

Оценка объема ассигнований на выполнение действующих обязательств производится на основе реестра расходных обязательств Александровского района, составленного Финансовым отделом в порядке и форме, утвержденных постановлением Главы района, с использованием представленных СБП и иными получателями средств местного бюджета данных о расходных обязательствах.

Объем ассигнований на выполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов и сальдо источников покрытия дефицита бюджета местного бюджета. В случае невыполнения указанного условия принимается решение о сокращении действующих расходных обязательств.

8) предельные объемы ассигнований на выполнение действующих и принимаемых обязательств местного бюджета и проект их распределения в разрезе СБП;

9) информация СБП о результатах и основных направлениях деятельности и перечень ведомственных целевых программ;

10) объем районного фонда финансовой поддержки поселений, субсидий и дотаций бюджетам сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период.

16. Предельные объемы ассигнований СБП и иных получателей средств местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период определяются отдельно по объемам ассигнований на выполнение действующих обязательств и принимаемых обязательств.

Сумма предельных объемов ассигнований на выполнение принимаемых обязательств СБП не может превышать предельный объем финансовых ресурсов, которые в очередном финансовом году и плановом периоде могут быть направлены на финансирование принимаемых обязательств.

17. Результатом второго этапа являются следующие документы:

1) согласованные Главой предельные объемы ассигнований в разрезе СБП и иных получателей средств местного бюджета;

2) проект Плана по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку;

3) проект постановления Главы района об утверждении среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

18. Среднесрочный финансовый план сопровождается пояснительной запиской, которая должна содержать:

1) обоснование выбора базового варианта Плана, основных макроэкономических показателей, применяемых для формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год;

2) характеристику основных показателей Плана и причины изменений ранее утвержденных показателей;

3) оценку объемов ассигнований на выполнение действующих и принимаемых обязательств и обоснование распределения ассигнований на выполнение принимаемых обязательств, а также информацию о соотношении текущих и капитальных расходов местного бюджета за отчетный финансовый год и прогноз их соотношения на очередной финансовый год и плановый период;

4) обоснование определения объемов районного фонда финансовой поддержки поселений, субсидий и дотаций бюджетам сельских поселений Александровского района на очередной финансовый год и плановый период;

5) оценку объемов ассигнований на капитальные вложения (государственные инвестиции), включенных в адресную инвестиционную программу Александровского района и перечень районных целевых программ, предлагаемых к финансированию из местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

6) прогноз объема и структуры муниципального долга Александровского района и обоснование предложений по объемам заимствований и стоимости обслуживания муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период;

7) основные итоги по исполнению доходов, расходов местного бюджета в отчетном году.

19. План утверждается постановлением Главы района и подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке.

Утвержденный План в текущем финансовом году пересмотру, изменению и уточнению не подлежит.

Утвержденный План представляется в Думу района одновременно с проектом местного бюджета.

20. Сроки разработки Плана и проекта местного бюджета ежегодно утверждаются постановлением Главы Александровского района.

Основные макроэкономические показатели
социально-экономического развития Александровского района,
применяемые при разработке среднесрочного финансового плана
на среднесрочную перспективу

N N пп	Макроэкономически е показатели	Единицы измерения	Плановый период					
			Очередной год		очередной год + 1		очередной год + 2	
			вариант		вариант		вариант	
			1	2	1	2	1	2
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Среднегодовой индекс потребительских цен	в % к предыдущем у году						
2	Темп роста фонда оплаты труда	в % к предыдущем у году						
3	Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	в % к предыдущем у году в сопостави- мых ценах						
4	Темп роста производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	в % к предыдущем у году в сопостави- мых ценах						
5	Темп роста прибыли прибыльных предприятий (до налогообложения)	в % к предыдущем у году						
6	Индекс промышленного производства (разделы С, D, E)	в % к предыдущем у году в сопостави- мых ценах						
7	Индекс производства по разделу С "Добыча полезных ископаемых"	в % к предыдущем у году в сопостави- мых ценах						

Варианты основных показателей
среднесрочного финансового плана Александровского района
на _____ - _____ годы в условиях изменения законодательства

Наименование показателей	Вариант 1			Вариант 2		
	очередной финансовый год, прогноз	плановый период		очередной финансовый год, прогноз	плановый период	
		очередной финансовый год + 1, прогноз	очередной финансовый год + 2, прогноз		очередной финансовый год + 1, прогноз	очередной финансовый год + 2, прогноз
1	2	3	4	5	6	7
1. Доходы - всего						
в том числе:						
1.1. Налоговые и неналоговые доходы						
1.2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации						
2. Расходы - всего						
в том числе:						
2.1. Межбюджетные трансферты						
2.2. Обслуживание муниципального долга						
2.3. Расходы, увеличивающие стоимость основных средств						
3. Доля расходов, увеличивающих стоимость основных средств в общей сумме доходов местного бюджета						
4. Профицит (+), дефицит (-)						
5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, сальдо						

6. Муниципальный долг района						
в том числе:						
6.1. Остаток задолженности по выданным муниципальным гарантиям						

Среднесрочный финансовый план
Александровского района на _____ - _____ годы

/тыс. руб./

Показатели	Очередной финансовый год, прогноз	Плановый период	
		очередной финансовый год + 1, прогноз	очередной финансовый год + 2, прогноз
1	2	3	4
1. Доходы - всего			
в том числе:			
1.1. Налоговые и неналоговые доходы			
1.2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации			
2. Расходы - всего			
в том числе:			
2.1. Межбюджетные трансферты			
2.2. Обслуживание муниципального долга			
2.3. Расходы, увеличивающие стоимость основных средств			
3. Доля расходов, увеличивающих стоимость основных средств в общей сумме доходов местного бюджета			
4. Профицит (+), дефицит (-)			
5. Источники финансирования дефицита бюджета, сальдо			
6. Муниципальный долг Александровского района			
в том числе:			
6.1. Остаток задолженности по выданным муниципальным гарантиям			