



# Мониторинг законодательства Российской Федерации и Томской области

## АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ

### **Федеральный закон от 01.05.2022 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 01.05.2022.*

Принятым Федеральным законом закреплены полномочия Правительства РФ по установлению в 2022 году особенностей правового регулирования в сфере электроэнергетики, газо-, тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Изменения вносятся в следующие Федеральные законы:

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Согласно закону в период до 31 декабря 2022 включительно Правительство РФ вправе устанавливать особенности начисления, уплаты и списания неустоек (штрафов, пеней) и применения иных мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в указанных сферах.

Кроме того, Правительство РФ сможет принимать решения о временном неприменении в 2022 - 2023 годах установленных законодательством РФ ограничений по превышению объема финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционных программ, над объемом таких потребностей, определенным в соответствии с укрупненными нормативами цены создания различных объектов капитального строительства в указанных сферах.

### **Федеральный закон от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 01.05.2022.*

Изменения внесены в отдельные федеральные законы. Так, например:

- *Жилищный кодекс РФ*

Установлено, что региональный оператор может уплачивать в качестве аванса более чем тридцать процентов стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации (новое положение статьи 190 Жилищного кодекса РФ «Финансирование расходов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»).

- *Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»*

Частью 10 статьи 4 данного Федерального закона предусмотрены особенности правового регулирования в период до 1 января 2025 года в отношении объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы до 1 января 2022 года и по которым не выданы разрешения на ввод их в эксплуатацию. Указанная дата выдачи разрешения на строительство замена на 01 января 2023 года.

- *Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»*

Статья 36 дополнена положениями, согласно которым договор подряда на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, строительства гаражей для собственных нужд или индивидуального жилищного строительства и расположенных на них объектов недвижимости должен предусматривать срок выполнения таких работ, не превышающий трех рабочих дней.

Из этого срока исключается время проведения обязательного согласования местоположения границ земельного участка (при необходимости такого согласования).

- *Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»*

Согласно действующей редакции статьи 8 данного Федерального закона в кадастр недвижимости вносятся основные и дополнительные сведения об объекте недвижимости. Данная статья дополнена положениями, согласно которым в случаях, предусмотренных федеральным законом, основные сведения о сооружении могут изменяться в результате капитального ремонта сооружения.

Также теперь технический план является основанием для государственной регистрации и государственного кадастрового учета в связи с изменением в результате реконструкции сооружений или в результате капитального ремонта сооружений (пункт 7 части 1 статьи 14).

Также новым законом предусмотрены особенности правового регулирования в отношении линейных объектов. Например, установлено, что в случае, если в отношении линейного объекта осуществлена реконструкция, предусматривающая изменение участка или части линейного объекта, то сведения о нем указываются в техническом плане линейного объекта на основании представленной заказчиком кадастровых работ проектной документации, подготовленной в связи с реконструкцией соответствующих участка или части линейного объекта. При этом допускается указание в техническом плане координат характерных точек контура линейного объекта только в отношении реконструированных участка или части (новая часть 18 статьи 24).

## **ЗАКУПКИ**

**Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

*Начало действия документа - 01.07.2022 (за исключением отдельных положений).*

Новым законом внесены изменения в статью 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», регулирующей особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

В частности, теперь субъекты МСП для обеспечения заявок при участии в конкурентной закупке вместо банковской гарантии могут предоставлять независимую гарантию.

При этом установлено, что независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, должна соответствовать установленным требованиям, в том числе:

- она должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ – то есть банками, фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств и т.д.);

- информация о независимой гарантии должна быть включена в соответствующий реестр (требование действует после 01.04.2023);

- независимая гарантия должна содержать ряд обязательных условий (в части срока уплаты гарантом денежной суммы по требованию заказчика, срока ее действия и пр.).

Правительство РФ уполномочено, в числе прочего, установить типовую форму независимой гарантии, форму требования об уплате денежной суммы по ней, дополнительные требования к независимой гарантии.

*В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» также внесены изменения, связанные с предоставлением независимой гарантии.*

Так, часть 3 статьи 42 данного Федерального закона изложена в новой редакции.

Ранее было установлено, что в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

Теперь данное требование отменено и установлено, что в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика, соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом РФ оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

## **Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 16.04.2022 (за исключением отдельных положений).*

Вновь приятым Федеральным законом изменения внесены в

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Так, например:

- в сфере строительства закреплена возможность осуществления закупок, предусматривающие заключение контрактов, предметом которых может быть одновременно выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта (новая часть 4 статьи 3.1-3 Федерального закона № 223-ФЗ);

- установлено безусловное право заказчика на проведение запроса котировок в электронной форме независимо от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок при осуществлении закупки на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан (пункт 2 части 10 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ). Ранее это было возможно только если контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

- установлен запрет на использование иностранной валюты при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случая обоснования и определения таких цен заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства (новая часть 18.1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

- предусмотрено, что до 31 декабря 2022 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в

извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке, проекте контракта. Указанные положения не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению (новая часть 64.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ).

## **ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

### **Федеральный закон от 01.05.2022 № 123-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 12.05.2022.*

Земельный кодекс РФ дополнен положением о том, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в аренду на срок реализации масштабного инвестиционного проекта (новый подпункт 8.5 статьи 39.8).

*Справка:*

*Согласно статье 39.6 Земельного кодекса договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления:*

*- земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением Правительства РФ для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии их соответствия критериям, установленным Правительством РФ;*

*- земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта РФ для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии их соответствия критериям, установленным законами субъектов РФ.*

Нововведение принятого Федерального закона касается данных земельных участков.

## **РЕГУЛЯРНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ**

### **Федеральный закон от 01.05.2022 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 12.05.2022.*

Принятым Федеральным законом внесены изменения в законодательство о концессионных соглашениях и муниципально-частном партнерстве, касающиеся осуществления регулярных перевозок. А именно:

*Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»*

*- к объектами концессионного соглашения отнесены объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования (новая редакция пункта 12 части 1 статьи 4);*

*- установлено, что если концедентом по такому соглашению выступает муниципальное образование, то в качестве самостоятельной стороны может участвовать субъект РФ, в границах территории которого находится или будет находиться имущество, передаваемое концессионеру по соглашению (с правом осуществлять контроль за исполнением соглашения).*

Такое участие возможно в следующих случаях:

если реализация такого концессионного соглашения осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, и (или) за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из бюджета субъекта РФ бюджету муниципального образования,

если таким концессионным соглашением предусматриваются выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, оказание услуг концессионером по регулируемым тарифам, установленным субъектом РФ.

- установлен запрет на участие в качестве концессионера по таким соглашениям иностранных лиц, государств и их органов, а также российских юридических лиц, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные лица (за отдельными исключениями).

Аналогичные изменения внесены в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

*Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ (ред. от 15.04.2022) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:*

Установлено, что осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения концессионного соглашения и соглашения о муниципально-частном партнерстве (ранее – только посредством заключения муниципального контракта) – часть 2 статьи 14 данного Федерального закона.

При этом размер регулируемого тарифа на перевозки в период действия соответствующего соглашения не может превышать:

1) максимальный размер регулируемого тарифа на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах территории того же муниципального образования - при перевозках по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

2) максимальный размер регулируемого тарифа на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах территории того же субъекта РФ - при перевозках по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

3) максимальный размер регулируемого тарифа на перевозки по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в пределах территорий субъекта РФ - при перевозках по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

## **БЮДЖЕТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**Федеральный закон от 01.05.2022 № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»**

*Начало действия документа - 01.05.2022.*

Принятым Федеральным законом приостанавливается действие некоторых положений Бюджетного кодекса на срок с 1 января 2022 года до 1 января 2023 года. А именно:

- первым абзацем пункта 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ определено, что бюджетные кредиты предоставляются на условиях возмездности и возвратности.

Данное положение приостанавливается в части, касающейся *предельного срока* предоставления бюджетных кредитов в случае их предоставления для погашения долговых обязательств муниципального образования по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

- вторым абзацем пункта 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ определено, что при утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные

ассигнования для их предоставления, а также ограничения по получателям бюджетных кредитов.

Действие данного положения приостанавливается в случае предоставления бюджетных кредитов для погашения долговых муниципального образования по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

## **КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ**

**Закон Томской области от 11.04.2022 № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Томской области»**

*Начало действия документа - 24.04.2022*

В Закон Томской области от 07.06.2013 № 116-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Томской области» внесены следующие изменения.

- установлены более частые сроки предоставления информации о проведении аварийного ремонта в домах и о признании домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции для исключения направления денежных средств на проведение капитального ремонта аварийных домов – *в течение 10 рабочих дней после наступления события вместо двух раз в год* (часть 3 статьи 9 Закона № 116-ОЗ).

- установлен дополнительный срок представления собственникам предложений о сроке начала капитального ремонта в случае внесения изменений в региональную программу капитального ремонта в части сроков проведения капремонта в доме менее чем за два месяца до наступления года проведения капитального ремонта - *не позднее одного месяца с даты внесения изменений в региональную программу капитального ремонта* (статья 9.1 Закона № 116-ОЗ).

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**Закон Томской области от 04.05.2022 № 33-ОЗ «О порядке участия финансового органа Томской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа Томской области квалификационным требованиям»**

*Начало действия документа - 16.05.2022.*

Согласно части 5 статьи 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок участия финансового органа субъекта РФ в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа Томской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования устанавливается законом субъекта РФ.

Новый закон Томской области принят во исполнение указанных положений федерального законодательства.

В частности, установлено, что в проведении указанной проверки участвует Департамент финансов Томской области (далее – Департамент) на основании обращения главы соответствующего муниципального образования.

Определен перечень документов кандидата, которые предоставляются в Департамент главой муниципального образования.

Также установлено, что проверку соответствия кандидата квалификационным требованиям осуществляет созданная в Департаменте квалификационная комиссия.

## **ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ**

### **Закон Томской области от 04.05.2022 № 38-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о выборах и референдумах»**

*Начало действия документа - 16.05.2022, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2023. Распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу данного Закона, и референдума, инициатива проведения которого выдвинута после дня вступления в силу данного Закона.*

Закон Томской области принят в целях приведения положений регионального законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Так, в соответствии с пунктом 9 статьи 9 Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» со дня вступления в силу данного Федерального закона и не позднее 01 января 2023 года избирательные комиссии муниципальных образований, осуществляющие свои полномочия на день вступления в силу данного закона, прекращают исполнение этих полномочий. Исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления по решению избирательной комиссии субъекта РФ возлагается на территориальную или участковую комиссию.

Во исполнение данных положений новым областным законом определено, что избирательные комиссии муниципальных образований упраздняются с 1 января 2023 года. Исполнение их полномочий по решению Избирательной комиссии Томской области возлагается на территориальную или участковую комиссию.

Также новым законом предусмотрено:

- увеличение количества наблюдателей (с 2 до 3), которых кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, субъект общественного контроля вправе назначить в каждую из территориальных или участковых избирательных комиссий, исключив из указанных комиссий членов комиссий с правом совещательного голоса;
- возможность составления и ведения списка избирателей, участников референдума в электронном виде;
- обязанность кандидатов предоставлять сведения по каждой сделке по приобретению, помимо прочего, *цифровых финансовых активов, цифровой валюты*, совершенной в течение последних 3 лет, если сумма сделки превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за 3 последних года, предшествующих ее совершению.

## **ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-СИРОТ**

### **Закон Томской области от 04.05.2022 № 39-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Томской области»**

*Начало действия документа - 16.05.2022, распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022.*

С 1 января 2022 года назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью осуществляется Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами. В связи с этим законопроектом предлагается в трех региональных законах признать утратившими силу нормы о предоставлении данной услуги органами местного самоуправления, наделенными данными полномочиями, и Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области.

Соответствующие нормы отменены в следующих законах Томской области:

Закон Томской области от 28.12.2007 № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области»;

Закон Томской области от 15.12.2004 № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ;

Закон Томской области от 29.12.2007 № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области».

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская

Быкова Елена Геннадьевна  
8(3822) 54-52-71  
[smoto@tomsk.gov.ru](mailto:smoto@tomsk.gov.ru)