



# Мониторинг законодательства Российской Федерации и Томской области

## ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**Федеральный закон от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 01.03.2023 (за исключением отдельных положений).*

Градостроительный кодекс РФ дополнен положениями, регулирующими вопросы согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства (новая статья 40.1).

Установлено, что на карте градостроительного зонирования отображаются территории, где предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. Архитектурно-градостроительный облик объектов, строящихся на данных территориях, подлежит согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления. Срок согласования – не более 10 дней.

Определены также виды объектов, на которые данное требование не распространяется (объекты УФСИН, обороны, объекты, на которые не нужно получать разрешение на строительство и др.).

**Федеральный закон от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»**

*Начало действия документа - 19.12.2022 (за исключением отдельных положений).*

В Градостроительном кодексе РФ закреплены такие понятия, как:

**Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа (Единый документ)** – это генеральный план поселения и генеральный план городского округа. Решение о подготовке Единого документа принимается высшим исполнительным органом субъекта РФ. Подготовка Единого документа обеспечивается местной администрацией.

В случае если в отношении территории населенного пункта утвержден Единый документ, то подготовка и утверждение правил землепользования и застройки применительно к данной территории не осуществляются, а утвержденные правила землепользования и застройки подлежат признанию утратившими силу.

**Единая государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ»** – это государственная информационная система, которая включает в себя информацию о документах и материалах, необходимых для строительства объекта капитального строительства; классификатор строительной информации; сведения о выданных разрешениях на строительство, разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию и иные сведения и документы.

## **ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

**Федеральный закон от 29.12.2022 № 639-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**  
*Начало действия документа - 29.12.2022.*

Определены особенности вовлечения в оборот не востребованных долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельхозназначения.

В частности, предусмотрено, что до 1 января 2025 года орган местного самоуправления поселения, муниципального или городского округа имеет право принимать участие в общем собрании участников долевой собственности от имени лиц, чьи земельные доли признаны не востребованными, а также передавать в аренду такой земельный участок в порядке, установленном земельным законодательством.

**Постановление Правительства РФ от 30.12.2022 № 2536 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 629»**

*Начало действия документа - 01.01.2023 (за исключением отдельных положений).*

Действие Постановления Правительства РФ от 09.07.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 году» продлено на 2023 год.

Также установлено, что наряду со случаями, предусмотренными Земельным кодексом РФ, допускается заключение договора мены муниципального земельного участка на земельный участок, находящийся в частной собственности, в случае, если такой частный земельный участок необходим для размещения объектов социальной инфраструктуры.

## **ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ**

**Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 № 2378 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»**

*Начало действия документа - 01.09.2023.*

Урегулирован порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе. Предметом таких договоров является использование акватории водного объекта (в частности, муниципального).

Утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе;
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

Также установлено, что орган местного самоуправления осуществляет подготовку и заключение договора водопользования в отношении водных объектов, находящихся в муниципальной собственности, на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе.

## **РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ**

**Закон Томской области от 28.12.2022 № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»**

*Начало действия документа - 01.09.2023.*

Положения закона Томской области об обязательном участии недропользователей в социально-экономическом развитии территорий заменены положениями, устанавливающими право такого участия.

## **ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ**

### **Закон Томской области от 28.12.2022 № 168-ОЗ «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области»**

*Начало действия документа - 29.12.2022.*

Определены категории лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по обращению с ТКО, основания для предоставления таких льгот и порядок компенсации выпадающих доходов региональных операторов по обращению с ТКО.

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО**

### **Федеральный закон от 05.12.2022 № 512-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»**

*Начало действия документа - 16.12.2022.*

Установлен дифференцированный размер задатка, который вносит претендент при участии в аукционе или конкурсе по продаже муниципального имущества, а также при продаже муниципального имущества посредством публичного предложения:

20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже муниципального имущества и составляющей 100 миллионов рублей и более;

10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже муниципального имущества и составляющей менее 100 миллионов рублей.

Ранее размер задатка был единым и составлял 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже муниципального имущества.

Аналогичные изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

## **АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

### **Федеральный закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

*Начало действия документа - 05.12.2022 (за исключением отдельных положений).*

В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что извещение о проведении закупки должно содержать предупреждение об административной и уголовной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства РФ о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях и осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий.

В Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено право хозяйствующего субъекта, заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение или осуществившего ограничивающие конкуренцию согласованные действия, подать в антимонопольный орган заявление о заключении такого соглашения или об осуществлении указанных действий.

Такое заявление подается в целях смягчения административной ответственности или освобождения от административной ответственности. Оно может быть подано до момента оглашения резолютивной части решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Определен порядок подачи заявления.

## АНТИСАНКЦИОННЫЕ МЕРЫ

### **Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 01.01.2023.*

До конца 2023 года продлены сроки реализации мер по снижению негативных последствий недружественных действий иностранных государств. Например, продлены:

- возможность изменения по соглашению сторон существенных условий концессионного соглашения, заключенного до 1 марта 2022 года, без согласования с антимонопольным органом, если при исполнении такого соглашения изменились обстоятельства, из которых стороны исходили при его заключении (Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»);

- возможность изменения существенных условий отдельных видов муниципальных контрактов, заключенных на срок *менее* одного года, если при их исполнении возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- возможность предоставления муниципальных преференций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без предварительного согласия антимонопольного органа (Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

## РАЗМЕЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

### **Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 № 2560 «Об утверждении Правил размещения государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными организациями информации на своих официальных страницах, получения доступа к информации, размещаемой на официальных страницах, и осуществления взаимодействия с пользователями информацией на официальных страницах с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, предусмотренной Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и Правил взаимодействия официальных сайтов и официальных страниц с федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», включая требования, предъявляемые к такому взаимодействию»**

*Начало действия документа - 13.01.2023.*

Постановление Правительства РФ принято во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Согласно новым правилам:

Для размещения информации на официальных страницах, получения доступа к информации на официальных страницах, и осуществления взаимодействия с пользователями информации органы местного самоуправления определяют уполномоченных лиц, авторизованных в информационных системах и программах для ЭВМ, определенных Правительством РФ для создания официальных страниц.

Подтверждением факта создания официальной страницы органом местного самоуправления является наличие специальной отметки, которая присваивается такой официальной странице социальной сети.

Методическую и информационную поддержку органов местного самоуправления при размещении информации на официальных страницах, получении доступа к информации на официальных страницах, и осуществлении взаимодействия с пользователями оказывает Минцифры РФ. Методические рекомендации, предусматривающие, в том числе, способы размещения информации на официальных страницах доступны на портале в сети «Интернет» по адресу: <https://pos.gosuslugi.ru/docs/>.

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ**

### **Федеральный закон от 05.12.2022 № 513-ФЗ «О внесении изменений в статьи 18 и 22.1 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке»**

*Начало действия документа - 16.12.2022.*

Предусмотрено следующее общее правило:

Если при оказании муниципальной услуги, результатом которой является заключение договора аренды, купли-продажи или соглашения об установлении публичного сервитута в отношении муниципального земельного участка, размер платы или цена, определяется исходя из величины кадастровой стоимости объекта недвижимости,

*то применяется кадастровая стоимость этого объекта, действующая по состоянию на дату подачи в орган местного самоуправления заявления о предоставлении муниципальной услуги.*

Из данного общего правила применения кадастровой стоимости предусмотрены исключения.

Также урегулированы случаи, когда после даты подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги в ЕГРН внесены сведения о том, что кадастровая стоимость объекта недвижимости ниже кадастровой стоимости, которая была внесена в ЕГРН на дату подачи заявления.

### **Федеральный закон от 29.12.2022 № 584-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

*Начало действия документа - 01.03.2023.*

Установлен запрет на использование при предоставлении муниципальных услуг информационных систем и программ для ЭВМ, принадлежащих иностранным юридическим лицам или иностранным гражданам, которые отвечают одновременно следующим признакам:

- предназначены для обмена электронными сообщениями исключительно между их пользователями; для передачи платежных документов и предоставления информации, содержащей персональные данные граждан РФ, данные о переводах денежных средств в рамках безналичных расчетов, сведения, необходимые для осуществления платежей и сведения о счетах (вкладах) граждан РФ в банках;

- отправитель электронного сообщения определяет получателя электронного сообщения;

- не предусматривается размещение пользователями сети «Интернет» общедоступной информации.

Перечень таких информационных систем и программ размещается на сайте Роскомнадзора.

## **МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА, ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

### **Федеральный закон от 29.12.2022 № 602-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 29.12.2022.*

Предусмотрено новое ограничение в отношении муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления, которые на день вступления в силу данного Федерального закона являются гражданами Российской Федерации и имеют гражданство (подданство) иностранного государства.

В частности, установлено, что данные муниципальные служащие и работники:

- могут продолжить работу на замещаемых ими должностях до 30 июня 2024 года;
- обязаны представить работодателю документы, подтверждающие прекращение гражданства иностранного государства, в день получения таких документов, но не позднее пяти рабочих дней со дня прекращения гражданства иностранного государства.

С 30 июня 2024 года муниципальные служащие и работники органов местного самоуправления, не представившие работодателю указанные документы, прекращают службу (работу) в органах местного самоуправления.

При этом трудовые договоры с работниками прекращаются только в случае, если их невозможно перевести на другую имеющуюся у работодателя работу (основание увольнения - пункт 13 части 1 статьи 83 Трудового кодекса РФ).

Также установлено, что в исключительных случаях муниципальный служащий, имеющий гражданство иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от него причинам, может продолжить проходить службу при условии, что для исполнения служебных обязанностей не требуется оформление допуска к государственной тайне.

## **ОБРАЗОВАНИЕ**

### **Федеральный закон от 29.12.2022 № 631-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 01.09.2023.*

Предусмотрено, что с 01 сентября 2023 года государственные услуги по аккредитации образовательной деятельности будут предоставляться в электронном виде.

Запись, подтверждающая государственную аккредитацию, будет вноситься в ГИС «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам».

В связи с этим обязанность образовательных организаций размещать в сети «Интернет» копии свидетельства о государственной аккредитации заменена обязанностью размещать информацию о наличии или отсутствии государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам.

Также предусмотрено, что свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности, выданные до дня вступления в силу данного закона, сохраняют свою силу.

### **Закон Томской области от 28.12.2022 № 164-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»**

*Начало действия документа – 09.01.2023.*

Законом Томской области предусмотрены:

- субсидии на обеспечение питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях;
- межбюджетный трансферт местным бюджетам на обеспечение обучающихся с ОВЗ, не проживающих в частных образовательных организациях, бесплатным двухразовым питанием.

**Закон Томской области от 06.12.2022 № 133-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Томской области «Об образовании в Томской области»**

*Начало действия документа – 18.12.2022.*

Предусмотрена новая категория педагогических работников – молодые педагоги (лица в возрасте до 28 лет включительно, соответствующие установленным критериям), определены основания получения и утраты данного статуса.

Установлено, что молодым педагогам выплачивается ежемесячная надбавка к окладу в размере 1000 рублей. Порядок назначения, выплаты и прекращения выплаты надбавки молодым педагогам определяется Администрацией Томской области.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-СИРОТ**

**Закон Томской области от 28.12.2022 № 159-ОЗ «О внесении изменений в статью 15 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» и приложения 1, 2, 3, 4 к Закону Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также по предоставлению социальной выплаты, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Томской области лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

*Начало действия документа – 01.01.2023.*

Отменен ограничительный срок (01.05.2022) в части наличия неисполненного судебного решения о возложении на органы местного самоуправления обязанности по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, а также в части достижения данными лицами возраста 23 лет.

Кроме того, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области наделен обязанностью утверждения норматива средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на основании исследования рынка жилья муниципального образования, проведенного независимым оценщиком.

Исполнительный директор



Н.В. Лиманская